

Segnalazioni bibliografiche

❖ **Modulistica On Line – Area appalti pubblici**

<http://www.modulisticaonline.it/prodotti/area/7/appalti-pubblici>

Modulisticaonline è il servizio internet a supporto delle attività quotidiane degli operatori delle Pubbliche Amministrazioni.

Gli abbonati possono:

- utilizzare e personalizzare la modulistica;
- consultare le guide operative, la normativa, la prassi e la giurisprudenza di riferimento;
- avere costantemente a disposizione le scadenze e le ultime news di settore;
- seguire i video-aggiornamenti dei nostri esperti;
- usufruire del servizio quesiti.

❖ **I consorzi stabili nel sistema degli appalti pubblici**

**Aggiornato alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 (conv. Decreto “Semplificazioni”)
di Carlo Prestipino**

Maggioli Editore, novembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/i-consorzi-stabili-nel-sistema-degli-appalti-pubblici.html>

I consorzi stabili si pongono come primario elemento di competitività nel sistema degli appalti in Italia.

Le micro, le piccole e le medie imprese hanno infatti trovato nei consorzi stabili, più che in altre strutture associative quali ATI, reti d'impresa e in istituti come l'avvalimento, uno strumento consolidato e strutturalmente organizzato che risulta molto efficace nel far fronte alla carenza di commesse, senza ridurre minimamente le prerogative della propria impresa individuale.

In tempi di crisi, infatti, la possibilità di ampliare l'orizzonte nella partecipazione alle gare d'appalto, grazie all'opportunità di poter disporre in ogni tempo di un certificato SOA diversificato per categorie e classifiche, permette di poter adeguatamente predisporre un piano industriale di crescita a medio e lungo termine, con risorse gestionali altrimenti non ottenibili.

La presente monografia nasce con l'intendimento di esaminare l'istituto dei consorzi e affronta, tra le altre, le tematiche relative alla disciplina dei consorzi stabili nel D.Lgs. n. 50/2016, alla disciplina civilistica per i consorzi con attività esterna, al management, ai rapporti tra consorzio e consorziate, all'esecuzione del contratto, al D.Lgs. n. 81/2008 applicato ai consorzi e agli aspetti fiscali nei consorzi stabili.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- **la consultazione online;**
- **l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;**
- **il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.**

❖ **Il Codice dei contratti pubblici dopo il Decreto Semplificazioni** (D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito in L. 11 settembre 2020 n. 120)

di Alessandro Massari

Maggioli Editore, ottobre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/il-codice-dei-contratti-pubblici-dopo-il-decreto-semplificazioni.html>

Il Codice dei contratti pubblici tascabile si conferma strumento di grande utilità per gli operatori che desiderano avere sempre a portata di mano il testo del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Codice è aggiornato all'importante Decreto "Semplificazioni" di cui al D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020 n. 120, con il quale sono state introdotte numerose novità e si è previsto un regime speciale transitorio fino al 31 dicembre 2021.

In appendice sono riportate le 15 Linee guida ANAC complete di relativa relazione illustrativa.

La prefazione dell'Avv. Alessandro Massari esamina le innovazioni introdotte dal Decreto Semplificazioni.

❖ **I micro acquisti e gli affidamenti diretti dopo la Legge n. 120/2020** (di conversione del Decreto Semplificazioni)

Le nuove procedure semplificate e le procedure tradizionali

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, ottobre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/i-micro-acquisti-e-gli-affidamenti-diretti-dopo-la-legge-11-settembre-2020-n-120-conv-decreto-semplificazioni.html>

Importanti novità giungono a seguito della entrata in vigore del Decreto Rilancio e del Decreto Semplificazioni, voluti dal legislatore per promuovere la ripresa economica del Paese in emergenza Covid-19 attraverso l'accelerazione dell'affidamento degli appalti.

L'obiettivo del manuale è, pertanto, quello di fornire al RUP una guida per il corretto svolgimento sia delle procedure tradizionali sotto soglia, aggiornate alle più recenti novità normative, sia di quelle introdotte dal Decreto Semplificazioni.

L'esposizione e l'esame dei vari istituti giuridici sono direttamente collegati a modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "risolvere" le principali disposizioni in materia di appalti di contenuto valore economico.

Il manuale è articolato in tre parti:

- la prima parte è dedicata alle procedure di gara sotto soglia per l'individuazione del contraente e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto;
- la seconda parte è dedicata all'eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso tra imprese e stazione appaltante;
- la terza parte affronta le problematiche inerenti alla corretta gestione del contratto stipulato.

Particolare attenzione è dedicata alle procedure sotto soglia mediante affidamento diretto, delle quali vengono fornite 5 tipologie di determine: affidamenti sotto i 5.000 euro, affidamenti mediante ODA sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamenti mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamenti diretti su altre piattaforme telematiche sotto i 40.000 euro, affidamento diretto ad operatore uscente.

Completano la modulistica i fac-simili dedicati alle nuove procedure sotto soglia introdotte dal Decreto Semplificazioni e più precisamente: determina di affidamento diretto per appalti di valore inferiore a 75.000 euro, determina di indizione, lettera d'invito e determina di aggiudicazione per procedure negoziate di valore pari a 75.000 euro ed inferiore a 214.000 euro.

❖ **Servizi e forniture**

Manuale per la gestione degli appalti sopra e sotto soglia comunitaria

dopo la Legge 11 settembre 2020, n. 120 (di conversione del Decreto “Semplificazioni”)
di Salvo Biancardi

Maggioli Editore, ottobre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/servizi-e-forniture-3.html>

Il manuale, aggiornato alle importanti novità introdotte dal Decreto “Semplificazioni” (D.L. n. 76/2020, entrato in vigore il 17/07/2020 e convertito in Legge n. 120/2020) nonché alle novità del Decreto Rilancio (D.L. n. 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020), fornisce al RUP una guida per il corretto svolgimento delle procedure d'appalto, sia quelle tradizionali sia quelle semplificate introdotte dal Decreto “Semplificazioni”.

L'opera, che tiene altresì conto del Decreto sblocca-cantieri (D.L. n. 32/2019 convertito con L. n. 55/2019), del Decreto fiscale 2020 (D.L. n. 124/2019 convertito con L. n. 157/2019), della Legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019) e della Circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 1/2020, fornisce risposte a dubbi ed incertezze interpretative, suggerendo soluzioni per gestire le procedure di gara sotto soglia e sopra soglia comunitaria nel rispetto della nuova disciplina vigente.

Gli argomenti trattati nel manuale sono articolati in tre parti che ripercorrono le fasi salienti dell'attività di approvvigionamento di una P.A.

Nello specifico, la prima parte è dedicata agli adempimenti concernenti la fase di gara, la seconda all'eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso che potrebbe insorgere tra imprese e stazione appaltante, la terza alle problematiche inerenti alla corretta gestione del contratto stipulato.

Particolare attenzione viene dedicata agli aspetti preparatori della gara, dato che gli stessi rivestono una rilevanza preponderante per un miglior successo dell'intera procedura di approvvigionamento.

La trattazione degli argomenti è spesso corredata da schemi esemplificativi e riassuntivi.

Il manuale, caratterizzato da un taglio fortemente operativo, contiene la modulistica necessaria per un esaustivo espletamento sia della procedura di gara tradizionale sia delle procedure introdotte dal suddetto Decreto “Semplificazioni” e, in particolare, i modelli per gestire gli affidamenti diretti di valore inferiore a 75.000 euro e le procedure negoziate di valore pari a 75.000 euro fino al sotto soglia.

La modulistica è suddivisa in singole sezioni, corrispondenti alle principali procedure che la stazione appaltante può decidere di intraprendere, e contiene, inoltre, i facsimili utilizzabili per assolvere gli oneri imposti dalle disposizioni di legge comuni a tutte le procedure d'appalto.

Tra questi, la determina di revoca o di annullamento di una gara e i modelli relativi a: tracciabilità, DURC, anomalia dell'offerta, comunicazioni esito della gara, esclusioni, applicazione penali, cessione del credito d'appalto.

❖ **Partenariato Pubblico Privato e Project Finance**

Nuove regole giuridiche, finanziarie e contabili

a cura di Marco Nicolai e Walter Tortorella

Maggioli Editore, settembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/partenariato-pubblico-privato-e-project-finance-3.html>

Negli ultimi decenni il settore pubblico, a tutti i livelli, ha dovuto cimentarsi nell'approvvigionamento di risorse finanziarie secondo modelli più articolati rispetto al passato e strumenti finanziari più eclettici quali le forme di partnership tra la parte pubblica e quella privata.

Il volume affronta a tutto tondo il tema del PPP.

Si parte da un'analisi di contesto sulla dinamica degli investimenti nel nostro Paese che evidenzia, da un lato, come la necessità di contenimento della spesa ha determinato negli ultimi 20 anni una continua riduzione degli investimenti pubblici in infrastrutture e servizi e, dall'altro, come la diffusione dei diversi strumenti di PPP e del project financing, considerati una valida alternativa in

grado di coniugare gli interessi e le risorse pubbliche e private, possa consentire di superare, almeno in parte, gli ostacoli dei vincoli di spesa e del rischio indebitamento.

Il lavoro, definite le caratteristiche fondamentali degli istituti di PPP e di project financing, ripercorre l'evoluzione della disciplina normativa a livello europeo e nazionale delle partnership pubblico-private per la realizzazione e gestione di lavori e servizi pubblici fino alle novità introdotte dal D.L. n. 32/2019 (c.d. Sblocca cantieri, convertito con modificazioni dalla L. n. 55/2019) e dal recente D.L. n. 76/2020 (c.d. Decreto "Semplificazioni", convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020).

Questi ultimi provvedimenti, in particolare, apportano incisivi ritocchi alla disciplina del PPP.

Seguono una approfondita illustrazione dei più aggiornati dati di mercato del PPP e un inquadramento generale di quelli che sono i principi comunitari e nazionali in tema di trattamento contabile dei PPP.

Sotto quest'ultimo profilo la focalizzazione è sul tema dei rischi connessi ai PPP, variabile da cui dipende direttamente la contabilizzazione di tali operazioni.

L'obiettivo è di comprendere come le tipologie maggiormente diffuse di PPP possano supportare l'ente locale a far fronte alla crescente domanda di servizi senza gravare sui bilanci pubblici che, nonostante il venir meno delle regole del patto di stabilità, continuano ad essere sottoposti agli ostacoli connessi agli equilibri ed ai limiti all'indebitamento.

Il lavoro si conclude con una parte di taglio pratico dedicata all'individuazione di concrete modalità di applicazione degli istituti che più enfatizzano l'iniziativa privata nella progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento di infrastrutture e servizi pubblici al fine di favorirne il più efficace ed ampio utilizzo.

In particolare, si fa riferimento all'istituto del promotore di lavori pubblici e di servizi (disciplinato dall'art. 183, commi 15-19 del Codice dei contratti pubblici) del quale vengono forniti alcuni casi studio significativi che esemplificano procedure e modalità attuative nei vari settori d'intervento.

❖ **Incarichi di consulenza e di servizi legali**

Guida completa alle procedure

di Maurizio Lucca

Maggioli Editore, agosto 2020

<https://www.maggiolieditore.it/incarichi-di-consulenza-e-di-servizi-legali.html>

L'organizzazione del lavoro nelle Amministrazioni Pubbliche è informata al principio dell'autosufficienza e le violazioni dei cogenti presupposti sono fonte di responsabilità dirigenziale, disciplinare ed erariale.

In questo quadro, la pubblicazione analizza la disciplina degli "incarichi di consulenza, studio e ricerca" e, in particolare, le fasi di affidamento, la sottoscrizione dell'incarico, gli orientamenti giurisprudenziali, con la definizione dell'intero procedimento, anche per gli aspetti di contenimento della spesa pubblica.

L'opera affronta inoltre gli incarichi afferenti ai "servizi legali" che, secondo le Linee guida dell'ANAC n. 12/2018, possono rientrare sia tra gli affidamenti di appalti di servizi sia tra le consulenze, con la conseguenza che, nel primo caso, richiedono una procedura selettiva e comparativa secondo le regole del Codice dei contratti pubblici mentre, nel secondo caso, sono da considerarsi affidamenti esclusi da tali disposizioni (ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera d).

Relativamente a quest'ultima tipologia di incarichi, vengono analizzate le Linee guida ANAC alla luce degli orientamenti giurisprudenziali comunitari e nazionali e viene fornita la modulistica per gli affidamenti, la partecipazione, la manifestazione di interesse, le proposte negoziali, il contratto e la disciplina regolamentare interna per un affidamento rispettoso dei principi di legalità.

❖ **Il BIM per la Pubblica Amministrazione**

di Edoardo Accettulli e Pietro Farinati

Maggioli Editore, agosto 2020

<https://www.maggiolieditore.it/il-bim-per-la-pubblica-amministrazione.html>

Unendo le conoscenze specifiche sulla metodologia BIM da un lato e la competenza in ambito lavori pubblici dall'altro gli autori hanno scritto un manuale pensato per il tecnico della Pubblica Amministrazione che si avvicina per la prima volta alla metodologia BIM.

Il testo contiene riferimenti alle norme, analisi del processo ed esempi pratici volti a facilitare l'eventuale implementazione della metodologia in ambito Pubblica Amministrazione.

Per la sua schematicità e semplicità si presta a diventare un manuale di riferimento ogni volta che sia necessario reperire velocemente delle informazioni e indicazioni sull'argomento.

Nel primo capitolo sono raccolte e commentate le norme che la P.A. deve conoscere per poter gestire i nuovi bandi in questo momento di transizione verso il BIM (Building Information Modeling).

Nel secondo capitolo si presentano gli strumenti del mestiere, le soluzioni software dedicate, ma anche gli standard e i formati proprietari e liberi con i quali vengono gestiti progetti, cantieri e manutenzione.

Il terzo capitolo è totalmente orientato all'implementazione della metodologia all'interno degli uffici preposti della P.A.

Illustra un metodo, motivandone le scelte ed offre al lettore una serie di suggerimenti e template, già collaudati, pronti per l'uso.

Il volume si conclude con l'analisi di un caso reale, il primo bando in assoluto, nel suo genere, presentato in Italia da un ente pubblico.

Si tratta del bando pubblicato dall'Università della Basilicata, relativo all'applicazione della metodologia BIM per la rendicontazione e gestione di asset, edifici e impianti.

Il manuale nasce dall'incontro di due professionisti impegnati nello stesso settore, architettura, ingegneria e costruzioni, ma in ambiti totalmente differenti. Entrambi innovatori ed appassionati di tecnologia, utilizzano la metodologia BIM quotidianamente nei rispettivi ambiti lavorativi.

❖ **La gestione delle gare telematiche**

Guida operativa ragionata

di Alessandro Massari e Giancarlo Sorrentino

Maggioli Editore, giugno 2020

<https://www.maggiolieditore.it/la-gestione-delle-gare-telematiche.html>

Con il nuovo Codice dei contratti l'e-procurement non è più una scelta a livello di singola stazione appaltante, bensì uno standard qualitativo - richiesto anche a livello comunitario - in grado di porre in essere un nuovo asset gestionale degli acquisti c.d. end-to-end interessando tutte le fasi del processo di acquisto: dall'analisi dei fabbisogni, programmazione e pianificazione degli interventi all'acquisizione e alla valutazione delle offerte, dalle comunicazioni con gli operatori alla stipula contrattuale, dagli ordinativi/fatturazione ai pagamenti e, infine, al monitoraggio.

Ed è in tale contesto che viene proposta al lettore una guida operativa ragionata sulla gestione delle gare telematiche evidenziando - attraverso numerosi richiami a recenti orientamenti giurisprudenziali e provvedimenti adottati dall'ANAC - non solo i vantaggi di una procedura dematerializzata, ma anche le criticità e gli errori che facilmente vanificano un affidamento pubblico.

Il volume è arricchito da un formulario di gara (disciplinare e allegati) utilizzabile per la gestione delle Richieste di offerta sul MePA con il criterio del minor prezzo e dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

❖ **I servizi di architettura e ingegneria sul MePA**

Guida operativa per liberi professionisti all'uso del Mercato Elettronico della P.A.

di Giancarlo Sorrentino

Maggioli Editore, giugno 2020

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-pubblici-sul-mepa.html>

Il sistema degli affidamenti pubblici sta da vari anni assumendo una complessità sempre maggiore anche alla luce delle recenti modifiche introdotte dalla legge Sblocca Cantieri (L. n. 55/2019) e dalla legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019).

In tale cornice, il volume si presenta come una valida guida operativa che accompagna il libero professionista nell'analisi della disciplina codicistica relativa agli affidamenti pubblici gestiti in modalità elettronica con particolare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Attraverso tabelle, quadri sinottici e schermate catturate direttamente dal Portale Acquistinretepa, il lettore avrà la possibilità di cogliere tutti i vantaggi legati alla partecipazione ad una gara telematica, nonché le numerose criticità che possono accadere durante il caricamento della propria offerta vanificando a volte l'affidamento stesso.

Il testo propone una disamina dettagliata di tutte le funzionalità presenti sul MePA messe a disposizione degli operatori economici (fase di registrazione, scelta dei bandi di abilitazione e categorie merceologiche, requisiti di idoneità professionale o di capacità tecnica, caricamento dei cataloghi elettronici, rinnovo delle dichiarazioni sui requisiti di partecipazione, partecipazione a trattativa diretta o richiesta di offerta, soccorso istruttorio telematico, aggiudicazione, stipula contrattuale).

A livello operativo, il libero professionista può avere un quadro completo di tutti i servizi che – in base alle proprie competenze – può offrire alle stazioni appaltanti con evidenza delle connesse categorie merceologiche per le quali deve richiedere l'abilitazione MePA; viene descritta in particolare la strategia di market offering da attivare nell'ambito della piattaforma CONSIP per aumentare le proprie opportunità professionali.

Vengono esaminati anche gli affidamenti relativi ai servizi di cui all'Allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016, gli appalti di lavori pubblici nonché i servizi affidabili ai piccoli artigiani.

Ampio spazio è dedicato al principio di rotazione e le c.d. RDO aperte, alla gestione delle gare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al nuovo sistema dei controlli a seguito della Legge Sblocca Cantieri, alla possibilità di utilizzare il Mercato elettronico anche per acquisti sopra soglia nonché alla seduta pubblica in modalità virtuale (il c.d. tracking elettronico).

Viene offerta al lettore un'attenta analisi sulle modalità di sottoscrizione dei documenti digitali evidenziando le caratteristiche e i limiti delle diverse firme utilizzabili tenendo conto anche delle recentissime Linee guida adottate dall'AGID con la Determinazione n. 157 del 23 marzo 2020.

Il volume, infine, è arricchito da una sezione relativa alle FAQ sul funzionamento del MePA, da una ricca appendice operativa, nonché dalla possibilità di poter scaricare on line alcune simulazioni operative su come rispondere ad una Trattativa diretta ovvero su come partecipare ad una RDO con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

❖ **Il manuale dell'economista**

Guida operativa alla gestione del Servizio economato-provveditorato

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, febbraio 2020

<https://www.maggiolieditore.it/il-manuale-dell-economista-1.html>

Il manuale esamina e risolve le principali problematiche legate all'esercizio delle funzioni di economato e di provveditorato nell'ente locale, mediante un approccio di tipo operativo.

A tal fine vengono illustrati i compiti, le responsabilità e gli adempimenti più importanti che attengono alle funzioni di economato e, in particolare, dell'economista quale agente contabile. Grande

attenzione viene dedicata alla gestione del fondo cassa economale e alle corrette modalità per procedere al relativo reintegro. Vengono inoltre esaminate le disposizioni riguardanti le missioni dei pubblici dipendenti, con attenzione alle regole riguardanti gli anticipi, i rimborsi e le rendicontazioni. Viene inoltre commentata la disciplina relativa alle procedure di approvvigionamento di beni e servizi mediante l'analisi della normativa, spesso riassunta con l'ausilio di schemi esplicativi. Nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa, viene fatto puntuale rinvio ai modelli collegati.

Lo scopo dell'opera è infatti quello di fornire all'operatore un quadro di insieme, aggiornato e organico, sulle funzioni affidate al Settore Economato-Provveditorato.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "rispolverare" le principali disposizioni in materia di appalti pubblici e di gestione delle funzioni di economato.

Il manuale è articolato in due parti:

1) nella prima parte, dedicata alle funzioni più specifiche dell'economato, vengono illustrate le principali disposizioni normative di riferimento, le pronunce giurisprudenziali intervenute in materia ed infine le problematiche che devono trovare una propria definizione all'interno del regolamento di economato del quale l'ente deve dotarsi;

2) la seconda parte è dedicata alle procedure sotto soglia e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto. Una particolare attenzione viene dedicata alle procedure d'appalto svolte sul mercato elettronico alla luce delle nuove Linee guida ANAC aggiornate al Decreto sblocca-cantieri.

❖ **Espropriazione per pubblica utilità**

Le risposte ai quesiti più frequenti commentate con la prassi e la giurisprudenza

a cura di Antonino Cimellaro e Pierluigi Rotili

Maggioli Editore, febbraio 2020

<https://www.maggiolieditore.it/espropriazione-per-pubblica-utilita-1.html>

Questa seconda edizione, in versione aggiornatissima, offre al lettore uno strumento chiave per orientarsi efficacemente nel vasto campo dell'espropriazione per pubblica utilità.

L'opera fornisce una soluzione al problema della frammentazione e dispersione dei dati e delle informazioni su questa tematica. Molti contenuti, alcuni anche di dubbia attendibilità, si trovano in rete senza una adeguata organizzazione, con la conseguenza di generare confusione negli operatori e il rischio di giungere a conclusioni sbagliate. Il presente manuale, allora, si pone l'obiettivo di offrire in un unico quadro completo, organizzato e dettagliatamente esplicito quanto è necessario conoscere della materia e delle sue numerose sub-fasi, ognuna legata all'altra da stretta interdipendenza e caratterizzata per sé da notevoli problematiche.

Il volume, oltre a commentare e a fornire un'autorevole interpretazione della norma, offre al lettore soluzioni pratiche ai quesiti più frequenti con precisi riferimenti alla giurisprudenza recente e significativa.

Ulteriore valore a questa nuova edizione è dato dall'appendice normativa annotata con la prassi e la giurisprudenza e con un indice analitico completo e dettagliato per coadiuvare il lettore nella ricerca rapida ed efficace degli argomenti da approfondire.

Lo sforzo degli autori, con una esperienza pluridecennale nel settore, è teso a dare ai lettori uno strumento esaustivo e chiaro in forma di domande e risposte, in modo che ogni operatore e interprete sia reso interlocutore diretto dei vari passaggi di cui si compone l'istituto espropriativo.

❖ **Il Codice dei contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi**

di Alessandro Massari e Ornella Cutajar

Maggioli Editore, dicembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/il-codice-dei-contratti-pubblici-commentato.html>

Il Codice dei Contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi, alla sua terza edizione, è concepito come importante strumento di agevole consultazione per gli operatori che intendono individuare, per ciascuna disposizione del Codice, la preziosa, ricca ed articolata interpretazione fornita dalla giurisprudenza amministrativa ed europea, così come dall'ANAC e dai Ministeri.

Per la corretta applicazione delle norme del D.Lgs. n. 50/2016, caratterizzate da una peculiare vocazione giurisprudenziale, diventa infatti imprescindibile interpretare il complesso impianto normativo del Codice attraverso l'accurato esame del "diritto vivente".

Questa nuova edizione è stata aggiornata con specifico esame delle modifiche apportate dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 (di conversione del D.L. 32 del 2019, cd. "Sblocca-cantieri"), modifiche che si è ritenuto di evidenziare in una tabella esplicativa all'inizio del volume.

Si è così provveduto ad un consistente lavoro di aggiornamento delle sentenze, della dottrina e dei provvedimenti dell'ANAC, focalizzando l'attenzione sulla prima giurisprudenza che si è già espressa sulle ultime modifiche intervenute.

Il volume è corredato da un'ampia bibliografia ragionata, che contiene anche una nuova sezione specificamente dedicata alla dottrina a commento del Decreto Sblocca-cantieri, nonché da un utilissimo indice analitico ragionato.

Inoltre, il lettore, tramite un codice alfanumerico riservato allegato al volume, potrà accedere gratuitamente per un anno al servizio internet codicedecontrattipubblici.it (a cura degli stessi Autori) e ad **Appalti&Contratti Podcast, il nuovo canale di aggiornamento a cura dell'Avv. Alessandro Massari.**

❖ **La direzione lavori di opere pubbliche**

Vademecum pratico-operativo per la corretta gestione del cantiere

di Enrico Malossetti

Maggioli Editore, novembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/la-direzione-lavori-di-opere-pubbliche.html>

Il volume rappresenta una importante sintesi di saperi giuridici e di conoscenze tecniche ad uso di chi, in qualità di Direttore lavori di opere pubbliche, deve gestire il cantiere.

La caratteristica dell'opera è che il testo non si limita a presentare una seppur utile elencazione di atti tecnico-amministrativi, ma fornisce un vero e proprio vademecum che, passo passo, guida, anche con l'ausilio di numerose flow chart, al corretto svolgimento del procedimento.

Il libro è infatti organizzato in modo tale che il testo normativo, quello giurisprudenziale, gli schemi sinottici e le indicazioni operative dell'Autore siano collocati nella posizione più funzionale alle esigenze di veloce consultazione da parte dell'operatore.

Il Direttore dei lavori è così accompagnato nella gestione del cantiere in maniera chiara, ma non superficiale, con chiavi di lettura che lo orientano alla soluzione corretta.

Per quanto riguarda, nello specifico, i contenuti trattati, l'opera affronta, tra gli altri, i seguenti temi:

- Determinazione del corrispettivo;
- Organi della direzione lavori e sicurezza cantieri;
- Termine di esecuzione;
- Consegna lavori;
- Sospensioni;
- Accettazione dei materiali;
- Ordini di servizio;
- Sinistri e danni di forza maggiore;

- Difformità e vizi dell'opera;
- Modifiche, variazioni e varianti contrattuali;
- Lavori in economia;
- Riserve;
- Collaudo;
- Contabilità.

❖ **Contratti di lavoro flessibile e appalti di servizio**

Guida pratica al corretto utilizzo

di Francesco Verbaro e Massimiliano Brugnoletti

Maggioli Editore, settembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/la-flessibilita-nella-pa-tra-tipologie-contrattuali-e-appalti-di-servizio.html>

Il volume propone un focus su un aspetto gestionale centrale per le Pubbliche Amministrazioni, ossia quello degli strumenti di flessibilità a disposizione e del loro utilizzo rispetto ai fabbisogni mutevoli e ai vincoli delle Amministrazioni, anche alla luce delle recenti novità normative (Legge sbloccacantieri e concretezza).

In particolare i vincoli a cui sono state sottoposte le Amministrazioni, di carattere finanziario e di carattere ordinamentale, hanno portato queste ad utilizzare i diversi strumenti forniti dall'ordinamento in maniera flessibile, ma non sempre in maniera corretta.

Proprio il fabbisogno di personale ha costituito una spinta a sperimentare nuovi istituti giuridici e gestionali, come l'appalto di servizio ad alta intensità di manodopera o il contratto di somministrazione di lavoro.

Il volume intende pertanto ricordare le esigenze di flessibilità dal punto di vista gestionale e la loro qualificazione giuridica al fine di individuare gli strumenti corretti in un contesto di valorizzazione dei documenti di programmazione.

Sia la programmazione triennale dei fabbisogni del personale, di cui al D.Lgs. n. 165/2001, sia quella degli acquisti, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, devono parlarsi dal punto di vista gestionale, per evitare forme improprie di utilizzo, sovrapposizioni, diseconomie e inefficienze.

Quindi l'opera analizza gli strumenti di reclutamento flessibile esistenti per la PA e il loro inquadramento nella programmazione dei fabbisogni, per una ricognizione di carattere giuridico e gestionale anche alla luce dei diversi indirizzi giurisprudenziali e della recente prassi.

L'opera è pertanto volta ad effettuare una ricognizione scientifica e aggiornata di un processo gestionale centrale per le PA di oggi e dei prossimi anni, riguardante l'esternalizzazione e le sfide della flessibilità, anche con riferimenti pratici e concreti utili nella gestione e amministrazione quotidiana.

❖ **Capitolati speciali d'appalto su Cd-Rom**

di Andrea Bassi

Maggioli Editore, settembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/tuttocapitolati.html>

TuttoCapitolati è una raccolta di Capitolati Speciali d'Appalto per il settore pubblico e per quello privato con una selezione di normativa e prassi. L'opera raccoglie i Capitolati Speciali d'Appalto più utilizzati che possono essere facilmente personalizzati dall'utente. Tutti i capitolati sono aggiornati alle recenti normative, in particolare alla L. n. 58/2019 (conv. del D.L. n. 34/2019, cd. Decreto Crescita) e alla L. n. 55/2019 (conv. del D.L. n. 32/2019, cd. Sblocca Cantieri), e alle principali norme consensuali. In ogni capitolato, inoltre, sono integrati i contenuti propriamente tecnici specifici per ciascun ambito di riferimento, con richiamo alle norme.

L'opera comprende i riferimenti e i rinvii alla normativa nazionale coordinata, interamente raccolta in un'apposita sezione documentale. Tutti i capitolati contenuti nella chiavetta USB sono già predisposti per la compilazione, la modifica e la stampa secondo le proprie esigenze.

I capitolati proposti hanno validità generale e individuano i principali aspetti contrattuali che disciplinano i rapporti tra gli attori del processo costruttivo; ciò comporta necessariamente la verifica e l'integrazione da parte degli utilizzatori delle disposizioni di carattere particolare che contestualizzano il documento alle effettive esigenze di ogni singolo intervento.

TuttoCapitolati contiene i Capitolati Speciali d'Appalto per:

- ▶ Opere edili
- ▶ Opere di miglioramento sismico
- ▶ Interventi di restauro, consolidamento e ripristino
- ▶ Installazione impianti idrici, igienici, sanitari e del gas
- ▶ Impianti di riscaldamento e condizionamento
- ▶ Opere di fognatura
- ▶ Opere di urbanizzazione
- ▶ Sicurezza
- ▶ Opere di acustica ambientale

❖ **Manuale teorico-pratico in materia di anticorruzione e trasparenza**

di Nicola Porcari e Rossana Turturiello

Maggioli Editore, agosto 2019

<https://www.maggiolieditore.it/manuale-teorico-pratico-in-materia-di-anticorruzione-e-trasparenza-3.html>

La prima parte prende in esame la normativa penale e tiene conto della novella legislativa introdotta con la Legge n. 3/2019 (cd. "Spazzacorrotti") non tralasciando i collegamenti con la parte amministrativa (cd. preventiva) che prevede, tra l'altro, la rotazione straordinaria alla luce della Delibera ANAC n. 215/2019.

Un capitolo è dedicato alla normativa sull'antiriciclaggio e alla conseguente necessità di coadiuvare gli RPCT nell'integrazione di queste nuove misure con quelle relative all'anticorruzione dei procedimenti mappati nell'Ente. Attenzione è stata rivolta al rating di legalità e alla trasparenza nel perenne contrasto con la privacy alla luce del GDPR e del D.Lgs. n. 101/2018, non sottacendo gli esiti della sentenza della Consulta n. 20/2019 e le novità sulla tutela del segnalatore anonimo.

La seconda parte analizza invece la disciplina anticorruzione quale misura "preventiva ed amministrativa", anche alla luce del D.Lgs. n. 175/2016 concernente la prevenzione della corruzione nelle società di diritto privato in controllo pubblico, enti pubblici economici, altre società ed enti di diritto privato ed effettuando un coordinamento con la Legge n. 190/2012.

Una particolare attenzione è stata dedicata alla disciplina dell'inconferibilità, operando anche un distinguo tra Enti pubblici ed Enti sanitari.

Sessioni speciali sono dedicate alle attività dei piccoli Comuni, alla disciplina dei contratti pubblici così come modificata dalla Legge 55/2019 (Sblocca-Cantieri) e al settore sanitario.

Completano l'opera 100 schemi di atti personalizzabili che hanno l'obiettivo di agevolare i responsabili degli Enti nella redazione del Piano, nell'attuazione della sua disciplina, nella verifica delle misure anticorruzione e il Piano anticorruzione in pillole, che guida passo dopo passo nel corretto svolgimento del procedimento.

Inoltre, al lettore è offerta la consulenza gratuita per la redazione di 3 atti e il supporto per le richieste di accesso civico generalizzato.

❖ **Le modifiche dei contratti pubblici durante il periodo di efficacia**
di Gabriele Gaggioli, Federica Cherubini e Giuseppe Raffaele Macrì

Maggioli Editore, luglio 2019

<https://www.maggiolieditore.it/le-modifiche-dei-contratti-pubblici-durante-il-periodo-di-efficacia.html>

Il nuovo Codice dei contratti pubblici, negli intendimenti dei suoi estensori, doveva rappresentare un fondamentale momento di svolta nel settore dei contratti pubblici, mediante una razionalizzazione e semplificazione del precedente assetto normativo, con l'ambizioso obiettivo di conseguire una riduzione dei tempi di aggiudicazione delle gare e di esecuzione delle opere pubbliche. Purtroppo gli esiti non hanno pienamente corrisposto alle aspettative e questo si coglie anche e soprattutto nella disciplina relativa alle modifiche dei contratti pubblici durante il periodo di efficacia, che intercetta uno degli aspetti nevralgici della contrattualistica pubblica, vale a dire quello dell'incidenza delle sopravvenienze nei rapporti negoziali.

L'operatore, infatti, si trova di fronte ad una disciplina che tenta di fare i conti, da un lato, con l'approccio comunitario di sfavore verso le modifiche del contratto successivamente alla sua stipulazione e, dall'altro, con l'impossibilità di relegare nell'assoluta irrilevanza tutti gli eventi sopravvenuti all'insorgenza del vincolo negoziale, soprattutto considerando l'attuale contesto socio-economico fortemente instabile ed incerto.

Ciò si accompagna ad un insieme di norme caratterizzate spesso da una formulazione non sempre di agevole interpretazione e con alcune incongruenze e disallineamenti che lasciano spazi a non pochi dubbi e perplessità.

La presente monografia è quindi finalizzata a fornire un'analisi critica della nuova disciplina, cercando di prospettare anche possibili soluzioni ricostruttive.

Gli autori hanno adottato un approccio asciutto ed essenziale, in modo da dare immediata evidenza agli aspetti sostanziali della disciplina normativa, necessari per risolvere le concrete problematiche che si è chiamati a gestire nella fase esecutiva dei contratti pubblici. Il volume è infine arricchito da una rassegna delle più significative pronunce giurisprudenziali e dalla prassi più rilevante che, sempre per chi opera nell'ambito della contrattualistica pubblica, costituiscono un imprescindibile elemento di confronto.

❖ **Software per il calcolo delle offerte anomale negli appalti dopo il D.L. n. 32/2019 (Decreto sblocca-cantieri)**

di Dario Capotorto e Samuel Bardelloni

Maggioli Editore, maggio 2019

<https://www.maggiolieditore.it/software-per-il-calcolo-delle-offerte-anomale-negli-appalti-1.html>

L'applicativo Maggioli consente di calcolare la soglia di anomalia (in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo) secondo le nuove metodologie previste dall'art. 97, commi 2 e 2-bis, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), nella versione da ultimo modificata con il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (cd. "sblocca cantieri").

Il D.L. "sblocca-cantieri", infatti, ha previsto un nuovo meccanismo di individuazione delle offerte anomale da applicare in tutte le procedure di gara aggiudicate sulla base del criterio del minor prezzo. Dal previgente sistema del sorteggio di uno tra cinque metodi matematici, si è passati a due distinte metodologie di calcolo, l'una che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 15 e l'altra da utilizzare qualora il numero delle offerte ammesse sia compreso tra 5 e 14.

L'applicativo Maggioli, oltre a calcolare in automatico la soglia di anomalia mediante il semplice inserimento dei ribassi offerti in gara (o degli importi in termini assoluti), rende sempre visibili e trasparenti, e dunque verificabili ex post, anche i singoli passaggi intermedi delle operazioni di

calcolo prescritte dal legislatore, in modo da poter essere stampate e allegate al verbale di gara in formato tabellare.

Il software rappresenta uno strumento di lavoro prezioso per tutti gli addetti del settore, sia per le stazioni appaltanti, sia per gli operatori economici che potranno impiegarlo anche per simulare scenari prospettici sulla base degli andamenti registrati in contesti analoghi, così da adeguare le proprie strategie di gara.

Il pacchetto include gli eventuali aggiornamenti gratuiti fino al 31 maggio 2020.

❖ **Il contenzioso su appalti e contratti pubblici**

di Elio Guarnaccia

Maggioli Editore, marzo 2019

<https://www.maggiolieditore.it/il-contenzioso-su-appalti-e-contratti-pubblici.html>

Il testo fornisce un quadro completo di tutti i rimedi, giurisdizionali e non, alle controversie nascenti in materia di appalti pubblici, sia nel corso di svolgimento della procedura di gara e fino all'aggiudicazione, sia nella successiva fase di esecuzione del contratto di appalto.

In primis, dopo un excursus sull'evoluzione degli ultimi anni, utile a comprenderne pienamente la ratio, viene affrontato approfonditamente il rito processuale speciale, disciplinato dal Libro IV, Titolo V del Codice del processo amministrativo, con particolare attenzione alla fase cautelare.

Vi è poi un focus sul rito "super accelerato", da ultimo dichiarato conforme alle Direttive europee da una pronuncia della Corte di Giustizia Europea del 14 febbraio 2019.

Alle controversie sorte in fase di esecuzione dei contratti di appalto è dedicato uno specifico capitolo, che rassegna le principali pronunce del Giudice Ordinario con riferimento alle patologie più frequenti (ritardi nell'esecuzione, varianti, riserve).

Infine, quanto alla tutela stragiudiziale, il testo tratta i rimedi previsti dal Codice dei contratti pubblici, quali l'accordo bonario, la transazione e l'arbitrato e infine approfondisce il ruolo dell'ANAC, declinato attraverso i pareri di precontenzioso, i poteri di impugnazione diretta, e l'attività di vigilanza.

❖ **Codice dell'Anticorruzione e della Trasparenza**

a cura di Raffaele Cantone e Francesco Merloni

Maggioli Editore, ottobre 2018

<https://www.maggiolieditore.it/codice-dell-anticorruzione-e-della-trasparenza.html>

Considerata la forte dispersione della disciplina in distinti corpi normativi e il concorrere di fonti di rango diverso, si è ritenuto utile riunire i principali atti normativi in un Codice dell'anticorruzione e della trasparenza, con lo scopo principale di fornire un adeguato supporto di conoscenza e di consultazione. In primo luogo per tutti gli operatori delle Pubbliche Amministrazioni, con un particolarissimo riguardo ai Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) che, nelle Pubbliche Amministrazioni, negli Enti pubblici, negli Enti di diritto privato in controllo pubblico, sono i protagonisti delle misure di prevenzione della corruzione, costituendo il primo e fondamentale baluardo a tutela della legalità, spesso in condizioni di grande difficoltà.

Il Codice è stato altresì ideato come strumento conoscitivo utile per le magistrature, penale, amministrativa e contabile, per gli operatori del diritto, per gli studiosi, ma anche per tutti i cittadini interessati a conoscere quali strumenti di contrasto alla corruzione siano stati introdotti dall'ordinamento e quali diritti di conoscenza dell'amministrazione riconosca loro la nuova disciplina della trasparenza.

Il Codice è articolato in 10 parti:

1. Convenzioni internazionali;
2. La disciplina in materia di prevenzione della corruzione;
3. La repressione penale della corruzione;
4. La disciplina in materia di trasparenza;

5. La disciplina delle inconfiribilità, incompatibilità, ineleggibilità e incandidabilità nel settore pubblico;
6. La normativa in materia di conflitti di interesse e di codici di comportamento dei dipendenti pubblici;
7. La disciplina delle segnalazioni di illeciti da parte dei dipendenti pubblici (cd. “whistleblowers”);
8. La disciplina delle società a partecipazione pubblica e degli altri enti di diritto privato in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione;
9. Le misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio delle imprese;
10. L’organizzazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione), ciascuna delle quali preceduta da una brevissima presentazione e contenente norme legislative, norme regolamentari e norme di soft law (prevalentemente nella veste di Linee guida), emanate dall’A.N.AC.

❖ Guida essenziale alla direzione dei lavori

di Marco Agliata

Maggioli Editore, ottobre 2018

<https://www.maggiolieditore.it/guida-essenziale-alla-direzione-lavori.html>

Il percorso del nuovo Codice degli appalti procede in modo discontinuo e resta spesso caratterizzato dalla mancata integrazione dei vari provvedimenti attuativi con il testo del Decreto Legislativo 50/2016, con le Linee guida ANAC e i decreti emanati dai vari Ministeri.

Anche nella direzione dei lavori il D.M. n. 49/2018 non ha risolto pienamente la definizione di tutti gli elementi contenuti nel precedente d.P.R. n. 207/2010 (ora abrogati), indicando in modo molto sintetico i contenuti dei vari atti, rinviando la modalità di gestione delle riserve a una ipotetica “disciplina prevista dalla stazione appaltante e riportata nel capitolato d’appalto” oltre agli altri elementi di incertezza e genericità presenti in molti altri aspetti della normativa.

In questa situazione il testo cerca di ricostruire le procedure, gli atti e le attività necessarie allo svolgimento della mansione di direttore dei lavori evidenziando gli elementi di criticità e le possibili soluzioni per gestire i vari aspetti non risolti o ancora in una condizione nebulosa.

Viene, pertanto, confermata la struttura del manuale costituita dalle parti di commento, dalle tabelle e schemi esplicativi, note, giurisprudenza specifica e glossario oltre alla possibilità per l’acquirente del libro di consultare, utilizzando un codice presente in terza di copertina, il sito on line dove trovare i testi della modulistica per la gestione della direzione dei lavori e la normativa di settore.

Questa V edizione del volume è aggiornata, oltre ovviamente con i DD.Lgs. n.50/2016 e n. 56/2017, con i seguenti recenti provvedimenti normativi: D.M. Ministero dei Beni Culturali n. 154/2017, D.M. Ministero infrastrutture del 17 gennaio 2018 e D.M. Ministero delle infrastrutture n. 49/2018.

❖ Le concessioni di lavori e di servizi nel Codice dei contratti pubblici

Cosa cambia dopo il Correttivo e le Linee guida ANAC

di Alberto Costantini

Maggioli Editore, agosto 2018

<https://www.maggiolieditore.it/le-concessioni-di-lavori-e-di-servizi-nel-codice-dei-contratti-pubblici.html>

L’oramai cronico stato di crisi della finanza pubblica rende inevitabile la crescita dell’interesse verso forme contrattuali che prevedono l’intervento di capitali privati; tra queste, la concessione, tanto di lavori che di servizi, sembra l’unica ad aver raggiunto un sufficiente grado di sviluppo della relativa disciplina, che poco o nulla dipende da ulteriori interventi regolatori del Governo e/o dell’ANAC, ai quali resta invece subordinato il completamento della disciplina del contratto di appalto. Pertanto, da modello quasi residuale, utilizzato da pochi “grandi committenti” per operazioni di grande rilievo economico- sociale, la concessione si sta diffondendo presso le amministrazioni locali, anche di dimensioni modeste, come risposta al fabbisogno di servizi pubblici essenziali, quali i servizi scolastici, i servizi sportivi e quelli cimiteriali, solo per citarne alcuni.

Tanto comporta la necessità di indagare approfonditamente le peculiarità del modello negoziale della concessione di lavori e di servizi, soprattutto al fine di evitare che la sua indubbia attrattività non faccia perdere di vista le insidie che lo stesso nasconde e le difficoltà che incontra chi voglia assicurargli la capacità di resistere nel tempo alla inevitabile mutevolezza del ciclo economico.

❖ **Gli appalti di servizi sociali e l'affidamento alle cooperative sociali di inserimento lavorativo**

Cosa cambia dopo il Correttivo e le Linee guida ANAC

a cura di Luciano Gallo e Pietro Moro

Maggioli Editore, luglio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-di-servizi-sociali-e-l-affidamento-alle-cooperative-sociali-di-inserimento-lavorativo.html>

Il volume affronta due temi di grande interesse ed attualità per gli operatori del settore, sia appartenenti alle Amministrazioni pubbliche, che riconducibili agli enti del Terzo settore; da un lato, la materia degli affidamenti dei servizi sociali e, dall'altro, l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati.

L'analisi svolta dagli autori tiene conto del vigente quadro normativo introdotto dal Codice dei contratti pubblici, nel quale i servizi sociali "entrano" a pieno titolo, seppur conservando alcune specificità di disciplina, correlate alla peculiarità dei servizi da affidare.

Il volume esamina le disposizioni del Codice dei contratti specifiche della materia, ma coordinandole con i principi e gli altri istituti, per così dire generali, che trovano applicazione per tutti gli affidamenti di contratti pubblici (e significativamente la nuova disciplina sulla qualificazione delle stazioni appaltanti, sulla programmazione dei servizi, sull'obbligo della redazione del progetto dei servizi, sulle varie fasi delle procedure, sui requisiti di partecipazione e sulle cause di esclusione, sulla valutazione delle offerte, sull'esecuzione contrattuale e, infine, sui rimedi giurisdizionali e sui procedimenti di competenza dell'ANAC).

Nel lavoro vengono esaminate, con la dovuta sinteticità, anche le modalità di affidamento dei servizi previsti dal recente Codice del Terzo settore, che si pongono in continuità con molte leggi regionali dello stesso ambito.

Infine, i contributi contengono numerosi riferimenti alla giurisprudenza formatasi in sede di prima applicazione del Codice dei contratti pubblici e – soprattutto – alle Linee guida ANAC nn. 4, 5 e 9 che trovano diretta applicazione alla materia trattata.

❖ **L'applicazione dei criteri ambientali minimi negli appalti pubblici**

di Toni Cellura

Maggioli Editore, luglio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/l-applicazione-dei-criteri-ambientali-minimi-negli-appalti-pubblici-1.html>

Con il "Collegato ambiente" alla Legge di stabilità 2015 sono state introdotte nel nostro ordinamento una serie di novità in materia di appalti verdi e alcune modifiche al Codice dei contratti pubblici. Le norme hanno previsto l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni, incluse le centrali di committenza, di contribuire al conseguimento degli obiettivi ambientali, attraverso l'inserimento nei documenti di gara delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Decreti ministeriali sui CAM (Criteri Ambientali Minimi), adottati in attuazione del Piano di Azione Nazionale (PAN GPP).

Ovviamente, tutte le disposizioni (sugli acquisti verdi e sulla obbligatorietà dei CAM) costituiscono una vera e propria rivoluzione nel mondo degli appalti e gli operatori pubblici e privati sono chiamati a conoscere ed utilizzare gli strumenti di gestione ambientale (EMAS e ISO 14001), le etichettature ecologiche (Ecolabel etc.), le dichiarazioni ambientali di prodotto (DAP), le metodologie di analisi del ciclo di vita (LCA) ed infine l'impronta ecologica dei prodotti (PEF) che,

tra l'altro, sarà utilizzata per il nuovo marchio "Made Green in Italy", recentemente oggetto del Decreto 21 marzo 2018, n. 56 del Ministero dell'Ambiente di cui questa edizione tiene conto.

Il focus del libro risulta concentrato sui Criteri Minimi Ambientali e sull'impatto che la loro applicazione avrà sul sistema attuale degli appalti pubblici.

Un capitolo è dedicato alla conoscenza del GPP; vengono altresì illustrate alcune esperienze regionali riconosciute come virtuose.

Oltre agli strumenti predetti, vengono analizzati i Manuali Europei sugli acquisti verdi e le varie direttive, la normativa nazionale, il Piano di Azione Nazionale (PAN GPP). Si illustreranno i CAM, sia quelli in vigore (ad oggi 18) che quelli in itinere, con commenti e valutazioni ed alcune schede operative.

Tutti i contenuti del volume sono aggiornati e commentati con il D.Lgs. n. 56/2017.

Inoltre, è stato introdotto un nuovo paragrafo sui "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici" (G.U. serie generale n. 259 del 6 novembre 2017), entrati in vigore il 7 novembre 2017.

Seguendo le istruzioni presenti in terza di copertina, si potrà consultare una selezione della normativa europea e nazionale in materia, i PAN GPP, i CAM attualmente in vigore e documentazione varia selezionata dalle esperienze regionali.

❖ **Guida alla tracciabilità dei pagamenti nella Pubblica Amministrazione**

di Enzo Cuzzola, Francesco Cuzzola, Pasquale Cuzzola e Mario Petrulli

Maggioli Editore, marzo 2018

<https://www.maggiolieditore.it/guida-alla-tracciabilita-dei-pagamenti-nella-pa.html>

La normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, introdotta dalla Legge n. 136/2010, è stata di recente oggetto di intervento da parte dell'ANAC che, con la Delibera n. 556/2017, ha provveduto ad aggiornare le precedenti Determinazioni in materia (in particolare la n. 4/2011). Anche il legislatore nazionale è intervenuto con la recente Legge di bilancio 2018, prevedendo alcune novità in materia di controlli Equitalia propedeutici ai pagamenti.

La disciplina trova applicazione nella quasi totalità dei contratti di appalto e di concessione posti in essere dalla Pubblica Amministrazione ed interessa, di conseguenza, in particolare l'ufficio finanziario ed il responsabile del procedimento. Ogni ufficio della P.A. deve inserire nei contratti apposite previsioni in funzione delle norme sulla tracciabilità dei pagamenti. Il mancato rispetto delle norme in materia di tracciabilità comporta responsabilità disciplinari, penali ed erariali in capo al responsabile del servizio. La recente Legge di Bilancio 2018 ha modificato inoltre la disciplina dei controlli obbligatori da effettuare dagli Enti prima dei pagamenti, abbassando il limite dell'obbligo di verifica da 10.000 € a 5.000 €. In questo modo i controlli da effettuare sui pagamenti diventano molto più frequenti rispetto al passato.

Proprio le novità normative introdotte impongono una guida pratica che possa essere di ausilio agli operatori, utile nella risoluzione delle problematiche che possono presentarsi nella prassi.

❖ **La responsabilità dell'appaltatore**

di Giuseppe Musolino

Maggioli Editore, novembre 2017

<https://www.maggiolieditore.it/la-responsabilita-dell-appaltatore-1.html>

La responsabilità dell'appaltatore è uno dei temi centrali nell'esecuzione del contratto di appalto. Poco trattato nel settore dei giuristi pubblici e lasciato all'indagine dei privatisti, ma determinante nel momento esecutivo del contratto pubblico di lavori, servizi e forniture. Ciò che accade normalmente nel settore amministrativo è un'attenzione meticolosa alla scelta del contraente ed alle ripercussioni che questa ha a seconda delle tipologie prescelte. Si presenta tuttavia fortemente l'esigenza che la committenza (quella pubblica in particolare) segua con attenzione le fasi dell'esecuzione del contratto, oltre che concentrarsi sulle procedure di scelta dell'appaltatore. Preso atto di ciò, la

monografia affronta argomenti di vitale interesse, oggetto di problematiche specifiche inquadrare nell'ambito dei principi civilistici fondamentali: da ciò l'importanza di una trattazione incentrata sulla posizione dell'appaltatore, in relazione alle esigenze del committente nel contratto da eseguire, in tutte le sue sfaccettature, comprese quelle delle varianti sul progetto iniziale. Gli aspetti civilistici del tema sono, di conseguenza, preponderanti ma servono anche negli appalti pubblici, soprattutto per spingere l'attenzione delle stazioni appaltanti in una direzione (quella contrattuale) che spesso è trascurata e dalla quale, invece, vengono ausili necessari per la corretta esecuzione del contratto. L'attento aggiornamento legislativo e giurisprudenziale è utile a fini pratici, e consente all'operatore, pubblico o privato che sia, di trovare una soluzione ragionata alle problematiche che l'attuazione del rapporto di appalto presenta. Le indicazioni della giurisprudenza, in particolare, sono valorizzate per giungere a soluzioni attente al complesso sistema della responsabilità nell'appalto, sistema a cui contribuiscono gli ultimi provvedimenti legislativi (D.Lgs. n. 50 del 2016 e D.Lgs. n. 56 del 2017, nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e relativo decreto correttivo).

Per informazioni:

SERVIZIO CLIENTI MAGGIOLI

Tel. 0541 628242