

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 marzo 2017, n. 354

D.Lgs.50/2016. Istituzione Albo online regionale per gli Enti del SSR per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria ed altri servizi tecnici. Atto di indirizzo ad Innovapuglia spa e agli Enti del SSR.

Il Presidente della Giunta di concerto con l'Assessore al Welfare, sulla base dell'istruttoria svolta dai competenti uffici e convalidata dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e tecnologiche, confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti riferisce quanto segue.

Premesso che:

- in attuazione della legge delega n. 11/2016 è stato adottato il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recante *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- la nuova disciplina non prevede un regolamento di attuazione, stabilendo che l'attuale Regolamento n.ro 207/2010 venga progressivamente abrogato, al suo posto, saranno adottati atti attuativi, costituiti da Linee guida ANAC e decreti ministeriali, che definiranno la disciplina di dettaglio di molti e rilevanti istituti della nuova normativa;
- le parole chiave della nuova disciplina sugli appalti sono *semplificazione, qualità e trasparenza* con una attenzione all'uso di sistemi telematici, atti ad assicurare efficienze e trasparenza nell'azione amministrativa;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione con Deliberazione n.ro 973 del 14 settembre 2016 ha emanato la Linea Guida 1, in attuazione del D.Lgs. n.ro 50/2016, *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*.
- il Decreto legislativo recante il nuovo Codice dei contratti pubblici (nel seguito Codice), contiene una serie di disposizioni che costituiscono il complesso della disciplina di riferimento per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e gli altri servizi tecnici, che secondo la definizione dall'art. 3, lett. vvvv) sono *"i servizi riservati ad operatori economici esercenti una professione regolamentata ai sensi dell'articolo 3 della direttiva 2005/36/CE"*.
- in particolare l'ANAC ha ribadito che gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità trasparenza, e secondo la procedura (negoziata senza bando) prevista dall'articolo 36, comma 2, lett. b); l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti (art. 157, comma 2). Gli operatori da invitare sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite **elenchi di operatori economici**, nel rispetto di un **criterio di rotazione degli inviti** (art. 36, comma 2, lett. b)
- L' articolo 24, comma 5, terzo periodo, del D.Lgs.n. 50/2016 stabilisce che con il decreto di cui al citato articolo 24, comma 2, sono individuati i criteri per garantire la presenza di *giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, di cui le stazioni appaltanti tengono conto ai fini dell'aggiudicazione*;
- L'art. 4 del DM Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016, n. 263 Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, prevede tra i requisiti dei raggruppamenti temporanei la presenza di almeno *un giovane professionista, lau-*

reato abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione secondo le norme dello Stato membro dell'Unione europea di residenza, quale progettista- specificando che- Per le procedure di affidamento che non richiedono il possesso del diploma di laurea, il giovane deve essere in possesso di diploma di geometra o altro diploma tecnico attinente alla tipologia dei servizi da prestare abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione secondo le norme dello Stato membro dell'Unione europea di residenza, nel rispetto dei relativi ordini professionali. 1 requisiti del giovane non concorrono alla formazione dei requisiti di partecipazione richiesti dai committenti.

- L'art. 95 comma 13 del d.lgs. 50/2016 stabilisce che *“Compatibilmente con il diritto dell'Unione europea e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, le amministrazioni aggiudicatrici indicano nel bando di gara, nell'avviso o nell'invito, i criteri premiali che intendono applicare alla valutazione dell'offerta ... per agevolare la partecipazione alle procedure di affidamento ... per i giovani professionisti...”*

Considerato che:

- con legge regionale legge regionale n. 37 del 1 agosto 2014, la Regione Puglia ha individuato InnovaPuglia spa quale Soggetto aggregatore della Regione Puglia;
- la stessa società in house ha la responsabilità di gestire l'albo regionale dei fornitori “on line” e dei professionisti ai sensi del regolamento regionale (R.R.) 11 novembre 2008, n. 22, per l'affidamento degli appalti di servizi e forniture entro determinate soglie.
- in tale contesto già da diversi anni è stata stabilita l'obbligatorietà per tutte le Aziende pubbliche del SSR di utilizzare tale albo telematico regionale e le relative procedure telematiche di gestione dei singoli affidamenti per tutti gli appalti di forniture e servizi al di sotto dei 200.000 euro (affidamenti in economia ex d.lgs. 163/2006). Il suddetto albo fino ad oggi non ha specificatamente ricompreso l'elenco degli operatori cui affidare i servizi di ingegneria ed architettura, per cui le singole Aziende del SSR hanno istituito con diverse modalità (principalmente cartacee) elenchi per l'affidamento di tali servizi;
- l'uso ottimale degli strumenti telematici, unitamente ad indirizzi di carattere generale finalizzati a offrire indicazioni agli operatori del settore, contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi perseguiti dalla Regione Puglia:
 - a) semplificazione
 - b) standardizzazione delle procedure
 - c) trasparenza ed efficienza dell'azione amministrativa
 - d) apertura della concorrenza
 - e) garanzia dell'affidabilità degli esecutori
 - f) riduzione del contenzioso.
- nello specifico, gli obiettivi che si intendono raggiungere con l'adozione dell' Albo attraverso l'utilizzo della piattaforma Empulia sono i seguenti:
 - a) dotarsi di agili, condivisi e veloci strumenti operativi di consultazione e ricerca in grado di garantire, nell'ambito degli affidamenti degli incarichi professionali, i principi di trasparenza, concorrenza, rotazione e parità di trattamento;
 - b) ridurre i tempi delle procedure dell'affidamento degli incarichi per la scelta dei migliori offerenti, nel rispetto della normativa vigente.
- la costituzione dell'elenco degli operatori cui affidare i servizi di ingegneria, di cui all'art.46 del D.lgs. n.ro 50/2016, gestito con procedure telematiche, inoltre, ha lo scopo di semplificare e velocizzare l'azione amministrativa consentendo l'individuazione di operatori economici selezionati per categorie di prestazioni, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, oltre che di concorrenza, non discriminazione e trasparenza.
- per l'accesso all'albo i soggetti devono essere in possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa in relazione alle specifiche prestazioni da effettuare di cui agli artt. 254, 255 e 256 del DPR 207/2010 e ss.mm.

ii. In particolare, i professionisti dovranno essere iscritti al relativo albo professionale ed in regola con gli adempimenti inerenti la formazione obbligatoria, tali requisiti dovranno essere posseduti per tutto il periodo di permanenza nell'albo online.

- per tali finalità, le strutture regionali hanno presentato il percorso agli Ordini degli ingegneri e degli Architetti, presentando la proposta nel corso della riunione del 21 novembre u.s. ricevendo consenso unanime alla proposta e contributi migliorativi alla costituzione dell'elenco regionale dei professionisti per l'affidamento da parte degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria e alla geologia, collaudi ed altri servizi tecnici di importo fino ad €100.000,00 i.v.a. e cassa esclusa.

Tanto premesso, al fine di semplificare e velocizzare l'azione amministrativa e consentire il rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, si propone di istituire, all'interno dell'albo on line dei fornitori della Regione Puglia Empulia, un apposito albo Telematico regionale di professionisti che sarà chiamato *"Albo Telematico degli Enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale per Servizi di Ingegneria per l'affidamento e l'espletamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria e alla geologia fino ad € 100.000,00 (i.v.a. e cassa esclusa)."*

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 e della L.R. 16 NOVEMBRE 2001, N. 28

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e c) della legge regionale n. 7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente di concerto con l'Assessore al Welfare;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di **istituire**, per i motivi richiamati in premessa che qui si intende integralmente richiamata, all'interno dell'albo on line dei fornitori della Regione Puglia Empulia, l'elenco dei professionisti per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria e alla geologia, collaudi ed altri servizi tecnici di importo fino ad € 100.000,00 i.v.a. e cassa esclusa da parte degli Enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale
2. di **dare mandato** ad Innovapuglia s.p.a., nell'ambito delle proprie funzioni istituzionali, di approvare e pubblicare l'avviso per la costituzione dell'albo online degli Enti del Servizio Sanitario Regionale dei professionisti per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria e alla geologia, collaudi ed altri servizi tecnici di importo fino ad € 100.000,00 i.v.a. e cassa esclusa, anche sulla base delle osservazioni pervenute dai rappresentanti degli Ordini professionali ed in coerenza con gli indirizzi ANAC di cui alla Deliberazione n.ro 973 del 14/9/2016;
3. di **stabilire** che il suddetto albo sia gestito mediante la piattaforma telematica Empulia di cui InnovaPuglia cura lo sviluppo, le gestione e la conduzione operativa;

4. di **stabilire** che gli Enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale per l'affidamento degli incarichi dei servizi di architettura, all'ingegneria e alla geologia, collaudi ed altri servizi tecnici di importo fino ad € 100.000,00 i.v.a. e cassa esclusa attingano esclusivamente ai professionisti inseriti nell'albo online istituito da Innova-puglia spa sulla piattaforma telematica Empulia;
5. di **stabilire** che le Aziende Sanitarie prevedano in conformità al comma 13 dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016 criteri che agevolino la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, ferme restando le previsioni di cui all'art. 24 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 4 del D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 263/2016;
6. di **stabilire** un periodo massimo di 120 giorni dalla pubblicazione dell'avviso per la costituzione del suddetto elenco entro il quale gli Enti del Servizio Sanitario Regionale possono continuare ad utilizzare i propri albi aziendali, nelle more che i professionisti completino le procedure di iscrizione all'albo telematico;
7. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano