

Ente/Collegio: IRCCS DE BELLIS - ENTE OSPEDALIERO SPECIALIZZATO IN GASTROENTEROLOGIA "SAVERIO DE BELLIS"

Regione: Puglia

Sede:



Verbale n. 15 del COLLEGIO SINDACALE del 29/12/2022

In data 29/12/2022 alle ore 9:30 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Presidente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

SALVATORE ROMANAZZI

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

LUIGI MARTELLA

Presente

Componente in rappresentanza della Regione

FRANCESCO MARIA LUIGI LANERA

Presente

Partecipa alla riunione la Signora Rag. Maria Luigia Martino

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

- 1) parere sul Piano Triennale Fabbisogni Personale 2021-2023;
- 2) varie ed eventuali.

ESAME ATTI SOTTOPOSTI A CONTROLLO



ATTI ESAMINATI NEI VERBALI PRECEDENTI

Ulteriori attività del collegio

Infine il collegio procede a:

La seduta viene tolta alle ore 10:45 previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente verbale.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

Il Presidente del Collegio Sindacale introduce il primo punto all'O.d.G..

E' pervenuta al Collegio Sindacale la nota prot. n. 18026 del 20 dicembre 2022 dell'IRCCS "De Bellis" di Castellana Grotte (BA) a firma del responsabile dell'U.O.C. Gestione Risorse Umane dott. Michele Albino Di Lorenzo, nonché del Responsabile del Procedimento Sig. Raffaele Fortunato, ed estesa per conoscenza al Direttore Generale ed al Direttore Amministrativo. Tale nota reca ad oggetto "Trasmissione delibera n. 641 del 19/12/2022 avente ad oggetto: "Adozione Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2021-2021" – Richiesta parere".

Con la nota in argomento viene richiesto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 40 – comma 1 – del D.Lgs. 165/2001, di esprimersi riguardo la certificazione in merito al rispetto dei vincoli finanziari relativamente al Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2021-2023, adottato con Deliberazione n. 641 dello scorso 19 dicembre.

In considerazione del fatto che il Collegio Sindacale non deve limitare la sua attività al controllo di legittimità degli atti, ma deve anche esprimere una valutazione complessiva sull'andamento della gestione, sotto il profilo dell'efficienza, dell'economicità e dei risultati raggiunti, risulta ovviamente opportuno esaminare il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale, dal momento che lo stesso costituisce l'atto di programmazione relativo all'approvvigionamento delle risorse umane. Ciò anche in considerazione che, sempre tra i compiti del Collegio Sindacale, vi è anche quello di vigilare sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo e sul rispetto dei principi di corretta amministrazione. Tanto premesso, il Collegio Sindacale esamina la Deliberazione del Direttore Generale n. 641/2022 pervenuta, anzitutto con riferimento ai commi 2 e 3 dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 i cui tratti essenziali vengono qui riportati per una più agevole consultazione:

✓ comma 2:

"Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter.

[...]

Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente."

✓ comma 3:

"In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis,



del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. [...]"

Inoltre, il rispetto dei vincoli finanziari normativamente prescritti per il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale deve essere certificato dal Collegio Sindacale, come previsto dall'art. 3 ter del D. Lgs. 502/1992, nonché dall'art. 20 del D. Lgs. 123/2011.

Al riguardo, si ritiene di partire dalle verifiche effettuate dal Collegio Sindacale, nella precedente composizione, sul Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2020-2022 (cfr. verbale n. 27 del 15 gennaio 2022). Il precedente Collegio Sindacale ha concluso il proprio esame con l'attestazione del rispetto dei vincoli finanziari di cui all'art. 2 – comma 71 – della Legge 191/2009 e s.m.i. in materia di riduzione della spesa del personale nella misura dell'1,4% rispetto alla spesa dell'anno 2004, nonché i vincoli di spesa di cui all'art. 9 – comma 28 – del D.L. 78/2010 e le indicazioni di cui alle note del Direttore del Dipartimento regionale di Promozione della Salute n. 5403 del 12 novembre 2020 e n. 18405 del 21 dicembre 2020.

Successivamente, con Deliberazione del Direttore Generale n. 184/2022, l'IRCCS "De Bellis" di Castellana Grotte (BA) ha approvato definitivamente il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2020-2022, formalizzando al contempo una rimodulazione del Piano già approvato nella precedente versione. Sulla definitiva approvazione del PTFP 2020-2022 si è espresso il Collegio Sindacale nell'attuale composizione con verbale n. 3 del 08/06/2022.

E' medio tempore stata emanata la Delibera di Giunta Regionale n. 1818 del 12 dicembre 2022 avente ad oggetto "Avvio procedure di stabilizzazione del personale SSR ai sensi dell'art. 20, comma 1, del D.Lgs. 75/2017 e dell'art. 1, comma 268, lett. b), primo periodo della L. 234/2021. Ulteriori disposizioni in materia di personale. Modifica e integrazione della deliberazione di Giunta Regionale n. 1896 del 22.11.2021", di cui occorre necessariamente tener conto nell'esaminare il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2021-2023.

E dunque, con nota prot. n. 16681 del 24/11/2022, effettuate le opportune verifiche, è stato trasmesso al competente Dipartimento della Regione Puglia l'elenco del personale in servizio presso l'IRCCS "De Bellis" in possesso dei requisiti per la stabilizzazione al 31/12/2022. Da tali verifiche sono emerse le seguenti risultanze

✓ n. 3 dirigenti Biologi in possesso dei requisiti di stabilizzazione, maturati ai sensi dell'art. 1, comma 268, lettera b), primo periodo, della Legge 234/2021;

✓ n. 1 dirigente Biologo in possesso dei requisiti di stabilizzazione, già maturati al 31/12/2021 ai sensi dell'art. 20, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 e s.m.i.;

✓ n. 4 Collaboratori Amministrativi, in possesso dei requisiti di stabilizzazione, già maturati al 31/12/2021 ai sensi dell'art. 20, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 e s.m.i.

Con Deliberazione n. 624 del 6 dicembre 2022 è stato approvato il nuovo "Assetto Organizzativo Interno" dell'Istituto e nell'occasione è stato ridefinito il numero e la tipologia dei Dipartimenti e delle Unità Operative Complesse e Semplici, nel rispetto di quanto stabilito dal quadro normativo nazionale vigente in materia, nonché dalle Delibere di Giunta Regionale n. 1388/2021, n. 3008/2012 e n. 1603/2018, in cui si demanda all'adozione del PTFP 2021-2023 la determinazione delle unità di personale necessarie al completamento della nuova organizzazione aziendale.

Con la citata Delibera della Giunta Regionale n. 1818 del 12 dicembre 2022, a valle della ricognizione effettuata e dei nuovi tetti di spesa, ha sostanzialmente disposto quanto segue:

✓ che le aziende sanitarie regionali predispongano entro il 19/12/2022 il PTFP 2021-2023 nei limiti delle risorse assegnate;

✓ che nella predisposizione del citato PTFP, le aziende sanitarie debbano tenere conto del personale in possesso dei requisiti di stabilizzazione previsti dall'art. 20, commi 1 e 2, del D.Lgs. 75/2017 e s.m.i., nonché dall'art. 1, comma 268, lettera b), primo periodo, della Legge 234/2021, già individuati in sede di ricognizione, tenendo conto di quanto stabilito dall'art. 35 comma 3-bis, del D.Lgs. 165/2001, relativamente alla riserva del 50% delle risorse complessivamente disponibili per garantire l'accesso dall'esterno;

✓ di considerare nel medesimo Piano le eventuali proroghe, fino a 36 mesi, dei contratti a tempo determinato in essere che i Direttori Generali, nell'ambito della propria autonomia e sulla base delle esigenze organizzative, riterranno necessario prorogare, sempre nel rispetto dei vincoli di spesa;

✓ rispetto alla necessità di potenziare l'assistenza ospedaliera territoriale, di considerare in sede di predisposizione del PTFP 2021-2023, l'opportunità di inerire, laddove le Direzioni Generali lo ritengano necessario per esigenze organizzative, unità di personale appartenenti ad alcuni profili professionali (fisioterapisti, assistenti sociali, ecc.), stante l'esistenza di graduatorie concorsuali a tutt'oggi vigenti.

L'Istituto ha quindi effettuato la prevista ricognizione del personale a tempo determinato dalla quale



sono risultati in essere (in servizio) le seguenti unità di personale con contratto in scadenza al 31/12/2022:

- ✓ n.1 Dirigente Medico (COVID)
- ✓ n.4 CPS Infermieri (n.3 COVID e n.1 abbattimento liste d'attesa)
- ✓ n.2 CPS Tecnici di laboratorio biomedico (COVID)
- ✓ n.2 CPS Tecnici di radiologia medica (COVID)
- ✓ n.1 Collaboratore amministrativo (COVID)

A ciò si deve aggiungere l'esigenza manifestata dal Direttore della U.O.C. di Rianimazione e Terapia Intensiva di integrare l'organico della propria unità operativa con una ulteriore unità di personale con il profilo di fisioterapista. Detta esigenza manifestata solo verbalmente dallo stesso Direttore della U.O.C. di Rianimazione e Terapia Intensiva risulta formalizzata con sua comunicazione del 23.12.2022 acquisita al protocollo il 27.12.2022, nella quale vengono compiutamente esternate le motivazioni di detta richiesta, di tanto il Collegio prende atto. Tanto premesso, il Collegio deve valutare la compatibilità finanziaria del PTFP 2021-2023 in esame.

A tale riguardo, va tenuto conto:

- ✓ dei valori soglia contenuti nella colonna "Fabbisogno FTE approvabile" dell'allegato A) alla Delibera di Giunta Regionale n. 389 del 21 marzo 2022;
- ✓ del limite del 10% del personale del ruolo amministrativo (escluso il profilo di commesso) rispetto al totale complessivo del personale, in aderenza alle direttive contenute in tal senso dalla Delibera di Giunta Regionale n. 2452/2019;
- ✓ dei vincoli finanziari di cui all'art. 2, comma 71, della Legge 191/2009 e s.m.i. in merito alla riduzione della spesa del personale dell'1,4% rispetto alla spesa dell'anno 2004, così come da ultimo stabiliti per l'IRCCS "De Bellis" con la citata Delibera di Giunta Regionale n. 1818/2022 nel valore di Euro 22.730.191 per l'anno 2023;
- ✓ del vincolo di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, secondo il quale la spesa del personale con contratti di lavoro flessibile e per convenzioni deve essere contenuta entro il limite del 50% di quella sostenuta nell'anno 2009 pari ad Euro 1.385.064, giusta deliberazione n. 429 del 03/07/2019.

In sintesi, rispetto al precedente PTFP 2020-2022, con il nuovo PTFP 2021-2023 l'IRCCS "De Bellis" intende:

- ✓ procedere sulla base delle indicazioni di cui alla Delibera di Giunta Regionale alla stabilizzazione del personale in possesso al 31/12/2022 dei requisiti di legge stabiliti dall'art. 1, comma 268, lettera b), primo periodo, della Legge 234/2021, nonché dall'art. 20, commi 1 e 2, del D.Lgs. 75/2017 e s.m.i.;
- ✓ individuare, sulla base delle indicazioni di cui alla ridetta Delibera di Giunta Regionale n. 1818/2022 e delle esigenze organizzative aziendali, il numero di dipendenti in servizio a tempo determinato in servizio al 31 dicembre 2022, da prorogare fino a 36 mesi;
- ✓ di incrementare di una unità rispetto al fabbisogno FTE 2020-2022 strutturale approvabile di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 389/2022, il personale della riabilitazione, portandolo quindi da n. 2 a n. 3 unità per le esigenze della U.O.C. di Rianimazione e Terapia Intensiva.

Il Collegio, dunque, dà atto che la valorizzazione del PTFP 2021-2023, con riferimento a ciascuno degli anni 2021-2022-2023, risulta quantificato come segue:

- ✓ anno 2021 Euro 22.139.384,02
- ✓ anno 2022 Euro 22.135.398,88
- ✓ anno 2023 Euro 22.602.140,27

Tali costi, al netto degli incrementi contrattuali intervenuti dal 2004, nonché del costo del personale appartenente alle c.d. "categorie protette", ed incrementati dei costi delle convenzioni in essere con altre Aziende del SSN, risultano contenuti entro i limiti di spesa di cui al comma 71 dell'art. 2 della Legge 191/2009, corrispondenti alla riduzione dell'1,4% rispetto alla spesa del personale sostenuta nell'anno 2004, così come da ultimo definiti per l'IRCCS "De Bellis" di Castellana Grotte (BA) con la citata Delibera di Giunta Regionale n. 1818/2022 nel valore di Euro 22.730.191 per l'anno 2023.

Il Collegio infine constata che la Regione Puglia con propria DGR n. 1890 del 22.12.2022 ha preso atto della D.D.G. 641 del 19.12.2022 di questo IRCCS e relativamente alla stessa ha verificato, attraverso la prima fase istruttoria, la coerenza dei costi del PTFP 2021-2023 ed il rispetto dei tetti di spesa di cui alla DGR 1818 del 12.12.2022.





ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

Nessun file allegato al documento.

FIRME DEI PRESENTI

SALVATORE ROMANAZZI

LUIGI MARTELLA

FRANCESCO MARIA LUIGI LANERA