



Deliberazione del Direttore generale

n. 961 del registro

OGGETTO: Procedura Aperta Telematica per l'approvvigionamento di Farmaci non unici per 12 mesi, da aggiudicare con il criterio della offerta al miglior prezzo: indizione

L'anno duemiladiciannove, il giorno QUATTORDICI del mese di NOVEMBRE in Bari, nella sede dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II",

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D.Lgs.30.12.1992 n.502 e successive integrazioni e modificazioni;
Visto il D.Lgs.16.10.2003 n.288 così come modificato dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 270 del 23.06.2005;
Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 2165 del 12.12.2017;
Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 97 del 23.02.2018,
sulla base dell'istruttoria e su proposta del Dipartimento della Gestione

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

Premesso che:

- l'art. 1 del DPCM 24/12/2015 individua la categoria merceologica "Farmaci" quale categoria di beni da acquisire ai sensi dell'art. 9 comma 3 del D.L. n. 66/2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. n. 89/2014, in base al quale le Pubbliche Amministrazioni hanno l'obbligo di aderire agli Accordi Quadro/Convenzioni stipulate da Con.S.I.P spa o dai Soggetti Aggregatori di riferimento;
- tra le procedure di gara aggregate in sanità espletate da Innovapuglia spa, Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, giusta DGR 17 dicembre 2015, n. 2256 e DGR 9 febbraio 2016, n. 73, vi è quella per la fornitura di farmaci unici (AS 1) e non unici (AS 2), alle cui Convenzioni, stipulate con le ditte aggiudicatrici, questo Istituto Tumori ha già aderito;
- tuttavia, i principi attivi di cui al prospetto riepilogativo allegato al presente quale parte integrante e sostanziale, non sono stati aggiudicati in occasione dei surriportati AS 1 e 2;
- pertanto, non essendo attivi contratti presso il Soggetto Aggregatore o presso Consip, nelle more dell'espletamento di nuova procedura concorsuale da parte del Soggetto Aggregatore, ai sensi della DGR 9 febbraio 2016, n. 73, punto sub 4) del dispositivo, è necessario procedere a "gare ponte", al fine di evitare il ricorso a proroghe illegittime e/o ad affidamenti diretti, nel rispetto dei principi di favor participationis, parità di trattamento ed economicità;

Considerato che:

- il criterio del prezzo più basso, in cui assume rilievo la sola componente prezzo, può presentarsi adeguato solo se "l'oggetto del contratto abbia caratteri di ordinarità e sia caratterizzato da elevata standardizzazione in relazione alla diffusa presenza sul mercato di operatori in grado di offrire in condizioni analoghe il prodotto richiesto" (TAR Lazio, Roma, II, 5 febbraio 2014, n. 1432) e "la progettazione svolta dalla Stazione Appaltante sia giunta a un grado di dettaglio tale da non

richiedere, secondo valutazioni di carattere discrezionale di quest'ultima, l'acquisizione di soluzioni tecniche migliorative" (Consiglio di Stato, V, 31 agosto 2015, n. 4040);

- l'apporto qualitativo dei concorrenti non è necessario solo allorché le caratteristiche prestazionali della fornitura siano analiticamente individuate con modalità dettagliate a tal punto da non lasciare alcun margine operativo e/o progettuale agli operatori economici, che devono solo offrire un prezzo e, di conseguenza, la Stazione Appaltante è in grado, autonomamente, di predeterminare le attività, le relative modalità e l'organizzazione dell'appalto (Sezione Seconda-Ter TAR Lazio, n. 9249 del 07/08/2017);
- per di più, il capitolato speciale di appalto non prevede caratteristiche del servizio, individuate solo mediante requisiti prestazionali minimi, in base ai quali viene lasciato ai concorrenti un margine operativo e progettuale, che suggerisce l'idea della necessità di una implementazione e sviluppo della prestazione, da parte del concorrente, oltre quel minimo prescritto dal capitolato, per cui ciascun operatore economico deve, in sede di gara, proporre un suo progetto, che richiede una valutazione qualitativa da parte della Stazione Appaltante, come ribadito dal TAR Lombardia (Sez. IV, n. 1828 del 19/09/2017), che ha annullato una procedura da aggiudicarsi col criterio del minor prezzo, in quanto non si può parlare di "caratteristiche standardizzate" in presenza di un capitolato, che obbliga l'aggiudicatario a presentare un programma di taluni servizi oggetto di contratto;
- le Linee Guida ANAC n. 2 precisano, tra l'altro, che il criterio del minor prezzo è consentito per evitare gli oneri, in termini di tempi e costi, di un confronto concorrenziale basato sul miglior rapporto qualità e prezzo, quando i benefici derivanti da tale confronto sono nulli o ridotti;

Evidenziato che:

- alla luce di quanto surriportato, considerato che i Farmaci non unici, oggetto della Procedura Aperta in questione, hanno caratteristiche tecniche standardizzate, ben definite dal Direttore della S.C. Farmacia e Umaca di questo IRCCS Istituto Tumori, che non richiedono l'acquisizione di soluzioni migliorative, oggetto di valutazioni qualitative, sono commercializzati da operatori economici diffusi sul mercato, che non devono presentare un progetto per la fornitura degli stessi e possono fornire in condizioni analoghe i prodotti richiesti e la valutazione in base al criterio qualità-prezzo determinerebbe solo un allungamento dei tempi per l'aggiudicazione della procedura concorsuale in questione, al fine di garantire l'urgente attività assistenziale, si ritiene di poter procedere all'aggiudicazione di Farmaci non unici al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs 50/2016, previa valutazione della conformità da parte del Direttore S.C. Farmacia e Umaca, con l'ausilio della scheda tecnica, presentata dalle ditte concorrenti in relazione ai prodotti offerti;

Preso atto che:

- gli Uffici S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti, ai fini dell'indizione della Procedura Aperta Telematica da espletarsi su piattaforma Empulia, ai sensi degli artt. 58 e 60 D.Lgs 50/2016, per l'approvvigionamento di farmaci non unici, hanno provveduto alla elaborazione della documentazione di gara, composta dagli elaborati di seguito riportati, allegati al presente quale parte integrante e sostanziale:
 - 01 Bando GUUE
 - 02 Disciplinare di gara;
 - 03 Capitolato speciale;
 - All. 01 Istanza di partecipazione;
 - All. 02 Capacità tecniche ed economiche;
 - All. 03 Trattamento dei dati personali;
 - All. 04 Dichiarazione di offerta economica;
 - All. 04/A Facsimile offerta economica;
 - All. 05 Valore base d'asta complessiva – Valore Dep. Cauz.le provv. – Valore contributo ANAC - CIG
 - All. 06 Accesso agli atti;
 - Prospetto riepilogativo principi attivi non unici con fabbisogni – basi d'asta – CIG
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il Responsabile S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti, nomina la dott.ssa Gerolmina Caricola RUP della procedura *de qua*;
- Direttore dell'Esecuzione del contratto è nominato il Direttore S.C. Farmacia ed Umaca;

- ai sensi degli artt. 72, 73, 74 e 216 comma 11 del D.Lgs 50/2016, il bando della Procedura Aperta in questione sarà pubblicato su GUUE, GURI, serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul profilo del committente di questa Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sulla piattaforma telematica Empulia e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggiore diffusione locale;

Preso atto, altresì, che:

- l'importo complessivo, per l'acquisizione in argomento, trova compatibilità e copertura economico-finanziaria secondo il seguente quadro economico:

A) Approvvigionamento Farmaci non unici per 12 mesi	Importi I.V.A. esclusa
✓ Valore della fornitura	€. 476.945,00
✓ Estensione ex art. 106 comma 11	€. 238.475,50
✓ Estensione ex art. 106 comma 12	€. 95.389,00
✓ Estensione ex art. 28 L.R. 1/2004	€. 190.778,00
Totale A	€. 1.001.584,50
B) oneri	
Imposta sul valore aggiunto I.V.A. (10%)	€. 100.158,45
Oneri per pubblicazioni (I.V.A. compresa)	€. 6.000,00
Contributo ANAC	€. 600,00
Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016	€. 8.585,00
Totale B	€. 115.343,45
Quadro economico complessivo	€. 1.116.927,95

Ritenuto, per quanto innanzi:

- di dover indire una Procedura Aperta Telematica, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016, per l'approvvigionamento di farmaci non unici, da espletarsi su piattaforma Empulia ai sensi dell'art. 58 del surriportato Decreto Legislativo e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del già citato Decreto Legislativo per 12 mesi;
- di dover approvare la documentazione di gara, di seguito riportata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - 01 Bando GUUE
 - 02 Disciplinare di gara
 - 03 Capitolato speciale
 - All. 01 Istanza di partecipazione
 - All. 02 Capacità tecniche ed economiche
 - All. 03 Trattamento dei dati personali
 - All. 04 Dichiarazione di offerta economica
 - All. 04/A Facsimile offerta economica
 - All. 05 Valore base d'asta complessiva – valore deposito cauzionale provv. – contributo ANAC – CIG
 - All. 06 Accesso agli atti
 Prospetto riepilogativo principi attivi con fabbisogni e basi d'asta
- di dover nominare la dott.ssa Gerolmina Caricola RUP della procedura *de qua*, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016;
- di dover nominare il Direttore SC Farmacia ed Umaca Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

- di dover pubblicare la Procedura Aperta Telematica in questione, in ottemperanza al disposto degli artt. 72, 73, 74 e 216 comma 11 del D.Lgs 50/2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul profilo del committente di questa Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sulla piattaforma telematica Empulia e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione nel luogo di esecuzione del contratto;
- di dover precisare che la spesa relativa alle pubblicazioni sui quotidiani dovrà essere rimborsata dagli aggiudicatari, in proporzione al valore dei lotti agli stessi aggiudicati e sarà rilevata sul C.E. 733.100.00170 epigrafato "Spese di pubblicità, pubblicazioni e bandi di gara" del Bilancio di competenza;
- di dover precisare che il contributo che questo IRCCS Istituto Tumori dovrà versare all'ANAC per la procedura concorsuale in questione ammonta a €. 600,00, da rilevare sul C.E. 733.105.00055, epigrafato "Imposte, tasse e tribute" del Bilancio dell'Esercizio di competenza;
- di dover precisare che l'importo dell'appalto in questione, calcolato tenuto conto dei prezzi storici di acquisto attualmente vigenti in questo IRCCS Istituto Tumori o rilevati a seguito di indagini di mercato, è pari a €. 476.945,00, più IVA, per 12 mesi, posto a base d'asta non superabile;
- di dover esercitare l'opzione prevista dall'art. 106 comma 11 D.Lgs 50/16, per una eventuale estensione del servizio, oltre la sua naturale scadenza, per un ulteriore periodo di sei mesi, necessario per completare l'esperimento di una nuova e successiva procedura di gara, per un totale di €. 238.472,50, più IVA;
- di dover esercitare l'opzione prevista dall'art. 106 comma 12 D.Lgs 50/16, per l'aumento o la diminuzione delle forniture fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle medesime condizioni e termini contrattuali, per un totale di €. 95.389,00, più IVA;
- di dover esercitare l'opzione del 40% in favore di altre Aziende Sanitarie e/o Ospedaliere del S.S.N., ai sensi dell'art. 28 L.R. 1/2004, per un totale di €. 190.778,00 più IVA;
- di precisare che l'importo complessivo dell'appalto in questione, inclusivo delle surriportate opzioni, ammonta a €. 1.001.584,50, più IVA;
 - di dover approvare il quadro economico complessivo, pari ad € 1.116.927,95, comprensivo di tutti gli oneri, così come surriportato;
 - di dover dare atto che, ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016, come disciplinato dal Regolamento Aziendale giusta Del. n. 688/2019, il quadro economico dell'appalto dovrà prevedere la quota pari al 1,8% dell'importo a base d'asta, che ammonta a €. 8.585,00, da accantonare sul conto CO.GE n. 748.100.00080 denominato "Accantonamento Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016" e di far riserva di attribuire gli incentivi, in sede di rendiconto, al RUP e al personale coinvolto, sulla base del livello di responsabilità professionale connessa alla specifica prestazione svolta e al contributo apportato, con successivo atto da parte del Dirigente Responsabile S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti;
- di dover autorizzare l'esecuzione anticipata della fornitura, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs 50/2016, vista la necessità di interrompere gli affidamenti diretti, nel rispetto della par condicio e del favor participationis e al fine di garantire l'interesse pubblico;
- di dover autorizzare il ricorso a Procedura Negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, qualora, in esito all'esperimento della Procedura Aperta *de qua*, per uno o più lotti, oggetto della stessa, non sia presentata nessuna offerta o nessuna offerta appropriata;
- di dover precisare che, attualmente, non risultano in corso convenzioni e/o procedure relative alla fornitura in oggetto da parte di CONSIP e da parte di InnovaPUGlia, Soggetto Aggregatore della Regione Puglia;

- di dover precisare che, sia in caso di esitazione della Procedura Aperta regionale centralizzata relativa alla fornitura in oggetto, sia in caso di indicazione, da parte della Regione Puglia, di individuazione di altra centrale di committenza, come previsto dall'art. 1, commi da 548 a 550, della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015, cesseranno gli effetti giuridici dell'aggiudicazione della presente Procedura Aperta telematica e si procederà alla rescissione dei contratti in parola;
- di dover precisare che, ai sensi dell'art. 21 comma 5 della L.R. 1 agosto 2014, n. 37, si procederà alla rinegoziazione del prezzo, al fine di allinearli alle condizioni previste dalle Convenzioni o dagli Accordi Quadro stipulati dal Soggetto Aggregatore, qualora risulti conveniente dar luogo all'acquisizione della parte residua della fornitura aderendo alle Convenzioni o agli Accordi quadro in parola e che, in caso di non accettazione di allineamento delle condizioni contrattuali alle Convenzioni o Accordi quadro stipulate dal Soggetto Aggregatore, si procederà a recedere dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore, con preavviso non inferiore a quindici giorni e fermo restando il pagamento delle prestazioni già eseguite;

Sentiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

Per tutti i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

- dare atto della precedente narrativa, che si richiama come parte integrante del presente dispositivo;
- di indire una Procedura Aperta Telematica per l'approvvigionamento di farmaci non unici da espletarsi su piattaforma Empulia ai sensi degli artt. 58 e 60 D.Lgs 50/2016 e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del già citato Decreto Legislativo per 12 mesi;
- di approvare la documentazione di gara, di seguito riportata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - 04 Bando GUUE
 - 05 Disciplinare di gara
 - 06 Capitolato speciale
 - All. 01 Istanza di partecipazione
 - All. 02 Capacità tecniche ed economiche
 - All. 03 Trattamento dei dati personali
 - All. 04 Dichiarazione di offerta economica
 - All. 04/A Facsimile offerta economica
 - All. 05 Valore base d'asta complessiva – valore deposito cauzionale provv. – contributo ANAC – CIG
 - All. 06 Accesso agli atti
 Prospetto riepilogativo principi attivi con fabbisogni e basi d'asta
- di nominare la dott.ssa Gerolmina Caricola RUP della procedura *de qua*, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016;
- di nominare il Direttore SC Farmacia ed Umaca Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- di pubblicare la Procedura Aperta Telematica in questione, in ottemperanza al disposto degli artt. 72, 73, 74 e 216 comma 11 del D.Lgs 50/2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul profilo del committente di questa Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sulla piattaforma telematica Empulia e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione nel luogo di esecuzione del contratto;
- di precisare che la spesa relativa alle pubblicazioni sui quotidiani dovrà essere rimborsata dagli aggiudicatari, in proporzione al valore dei lotti agli stessi aggiudicati e sarà rilevata sul C.E. 733.100.00170 epigrafato "Spese di pubblicità, pubblicazioni e bandi di gara" del Bilancio di competenza;

- di dover precisare che il contributo che questo IRCCS Istituto Tumori dovrà versare all'ANAC per la procedura concorsuale in questione ammonta a €. 600,00, da rilevare sul C.E. 733.105.00055, epigrafato "Imposte, tasse e tribute" del Bilancio dell'Esercizio di competenza;
- di precisare che l'importo dell'appalto in questione, calcolato tenuto conto dei prezzi storici di acquisto attualmente vigenti in questo IRCCS Istituto Tumori o rilevati a seguito di indagini di mercato, è pari a €. 476.945,00, più IVA, per 12 mesi, posto a base d'asta non superabile;
- di esercitare l'opzione prevista dall'art. 106 comma 11 D.Lgs 50/16, per una eventuale estensione del servizio, oltre la sua naturale scadenza, per un ulteriore periodo di sei mesi, necessario per completare l'esperimento di una nuova e successiva procedura di gara, per un totale di €. 238.472,50, più IVA;
- di esercitare l'opzione prevista dall'art. 106 comma 12 D.Lgs 50/16, per l'aumento o la diminuzione delle forniture fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle medesime condizioni e termini contrattuali, per un totale di €. 95.389,00, più IVA;
- di esercitare l'opzione del 40% in favore di altre Aziende Sanitarie e/o Ospedaliere del S.S.N., ai sensi dell'art. 28 L.R. 1/2004, per un totale di €. 190.778,00 più IVA;
- di precisare che l'importo complessivo dell'appalto in questione, inclusivo delle surriportate opzioni, ammonta a €. 1.001.584,50, più IVA;
- di approvare il quadro economico complessivo, pari ad €. 1.116.927,95, comprensivo di tutti gli oneri, così come surriportato;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016, come disciplinato dal Regolamento Aziendale giusta Del. 688/2019, il quadro economico dell'appalto dovrà prevedere la quota pari al 1,8% dell'importo a base d'asta, che ammonta a €. 8.585,00, da accantonare sul conto CO.GE n. 748.100.00080 denominato "Accantonamento Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016" e di far riserva di attribuire gli incentivi, in sede di rendiconto, al RUP e al personale coinvolto, sulla base del livello di responsabilità professionale connessa alla specifica prestazione svolta e al contributo apportato, con successivo atto da parte del Dirigente Responsabile S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti;
- di dover autorizzare l'esecuzione anticipata della fornitura, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs 50/2016, vista la necessità di interrompere gli affidamenti diretti, nel rispetto della par condicio e del favor participationis e al fine di garantire l'interesse pubblico;
- di autorizzare il ricorso a Procedura Negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, qualora, in esito all'esperimento della Procedura Aperta *de qua*, per uno o più lotti, oggetto della stessa, non sia presentata nessuna offerta o nessuna offerta appropriata;
- di dover precisare che, attualmente, non risultano in corso convenzioni e/o procedure relative alla fornitura in oggetto da parte di CONSIP e da parte di InnovaPUGlia, Soggetto Aggregatore della Regione Puglia;
- di precisare che, sia in caso di esitazione della Procedura Aperta regionale centralizzata relativa alla fornitura in oggetto, sia in caso di indicazione, da parte della Regione Puglia, di individuazione di altra centrale di committenza, come previsto dall'art. 1, commi da 548 a 550, della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015, cesseranno gli effetti giuridici dell'aggiudicazione della presente Procedura Aperta telematica e si procederà alla rescissione dei contratti in parola;
- di precisare che, ai sensi dell'art. 21 comma 5 della L.R. 1 agosto 2014, n. 37, si procederà alla rinegoziazione del prezzo, al fine di allinearli alle condizioni previste dalle Convenzioni o dagli Accordi Quadro stipulati dal Soggetto Aggregatore, qualora risulti conveniente dar luogo all'acquisizione della parte residua della fornitura aderendo alle Convenzioni o agli Accordi quadro in parola e che, in caso di non accettazione di allineamento delle condizioni contrattuali alle Convenzioni o Accordi quadro

stipulate dal Soggetto Aggregatore, si procederà a recedere dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore, con preavviso non inferiore a quindici giorni e fermo restando il pagamento delle prestazioni già eseguite;

- di conferire la immediata esecutività al presente provvedimento che sarà pubblicato sul sito web www.sanita.puglia.it/web/ircs, affisso all'Albo Pretorio dell'Istituto e trasmesso al Collegio Sindacale.

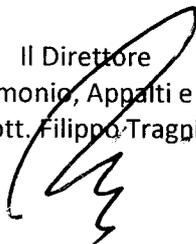
I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Collaboratore Amministrativo
S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti

Dott.ssa Gerolmina Caricola

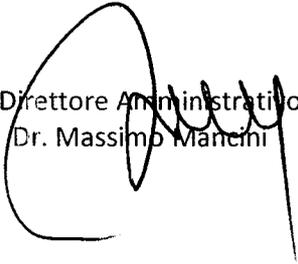


Il Direttore
S.S.D. Patrimonio, Appalti e Contratti
Dott. Filippo Tragni



Letto, approvato e sottoscritto

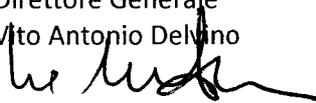
Il Direttore Amministrativo
Dr. Massimo Mancini



Il Direttore Sanitario
Dr. Pietro Milella



Il Direttore Generale
Dr. Vito Antonio Delvino



Per copia conforme all'originale per uso amministrativo composta da n° _____ pagine e n° _____ fogli.

Il Segretario

Bari, li _____

ANNOTAZIONI CONTABILI

Il Dirigente

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito web dell'Istituto Oncologico

Dal 15 NOV. 2019 al _____

Bari, li 15 NOV. 2019

Il Segretario

Assistente Amministrativo
Sig. Francesco Popopolo

