



Agenzia
Regionale
per la Salute
ed il Sociale
Puglia

Deliberazione del Commissario Straordinario

N. 89 /2017

OGGETTO: Adozione Aggiornamento 2017 del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione – P.T.P.C – 2016-2018.

L'anno 2017 il giorno 21 del mese di DICEMBRE in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTA** la L. 241/1990, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”, e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.lgs. 502/92, recante “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*” e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.lgs. 165/2001, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- VISTA** la Legge Regionale n. 24/2001, recante “*Istituzione dell’Agenzia Regionale Sanitaria Pugliese (ARES)*”, così come successivamente integrata e modificata;
- VISTO** il D.lgs. 150/2009 e s.m.i., in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni
- VISTA** la L. 190/2012, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;
- VISTO** il D.lgs. 33/2013, recante Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e sue mm. e ii.;
- VISTA** la circolare n. 1 del 25/01/2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica contenente indicazioni in merito alle modalità di attuazione delle disposizioni di cui alla legge anticorruzione;
- VISTA** la delibera n. 72/2013 dell’A.N.A.C., recante “*Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione*”;
- VISTA** la determinazione A.N.A.C n. 12 del 28 ottobre 2015, ad oggetto “*Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione*”;

- VISTA** la deliberazione A.N.A.C. n. 1310 del 28 dicembre 2016 recante linee guida e schemi per la compilazione della sezione della trasparenza;
- VISTA** la deliberazione A.N.A.C. n. 1134 dell' 8 novembre 2017 recante "*Le nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*";
- VISTO** il Programma del Governo regionale del 22 luglio 2015, che indica nella partecipazione e nella trasparenza gli strumenti cardini per la costruzione di un sistema efficace di prevenzione dei fenomeni corruttivi;
- VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1158 del 31/07/2015, recante "*Approvazione del modello organizzativo denominato Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina amministrativa regionale MAIA. Approvazione atto di alta organizzazione*";
- VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 122/2014, avente ad oggetto il Funzionigramma dell'Agenzia, con cui viene anche istituito l'Ufficio "Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione" nell'ambito del Settore "Prevenzione e Trasparenza";
- VISTA** la Disposizione di servizio n. 163 del 20/01/2015, con cui si assegna la responsabilità dell'Ufficio "Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione" al Dott. Francesco Squillace;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 712 del 30/11/2016 recante "*Nomina Commissario Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia dott. Giovanni Gorgoni*";
- VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 91 del 04/05/2017 recante "*Acquisizione temporanea a mezzo di comando presso l'Agenzia Regionale Sanitaria Puglia della dott.ssa Caterina Navach*";
- VISTA** la Legge Regionale n. 29 del 24/07/2017 recante "*Istituzione dell'Agenzia regionale per la salute e il sociale (A.Re.S.S.)*";
- VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario A.Re.S. n. 84 del giorno 28/04/2017 di nomina della Dott.ssa Lucia Bisceglia quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale;
- VISTA** la deliberazione del Commissario Straordinario A.Re.S n. 85 del 2 maggio 2017, recante "Approvazione ed anticipazione e stralcio delle Sezioni relative alla trasparenza ed alle Integrazioni con il ciclo della Performance";
- VISTO** il verbale n. 25 del giorno 11/05/2017 del Collegio Sindacale A.Re.S Puglia;

Sulla base dell'istruttoria del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, coadiuvato dall'Ufficio "Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione" della Struttura di Direzione Amministrativa dell'A.Re.S.S. Puglia

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

Assiste, con funzioni di segreteria dell'organo deliberante, la Sig.a Rita Cucinella.

Premesso che:

- con legge 6 novembre 2012, n. 190, sono state emanate “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, in attuazione dell’art. 6 della Convenzione dell’Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione – adottata dall’assemblea Generale dell’ONU il 31 ottobre 2003 e ratificata ai sensi della legge 3 agosto 2009, n. 116 – e degli artt. 20 e 21 della Convenzione Penale sulla Corruzione, sottoscritta a Strasburgo in data 27 gennaio 1999, e ratificata ai sensi della Legge 28/06/2012, n. 110;
- detto intervento normativo, che trova applicazione nei confronti di tutte le pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, ha introdotto numerosi strumenti per contrastare la corruzione e l’illegalità nella pubblica amministrazione prevedendo misure preventive e repressive del fenomeno corruttivo e individuando i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia;
- la legge n. 190/2012 presenta natura immediatamente precettiva, con riferimento agli adempimenti ed alle tempistiche poste a carico delle citate amministrazioni pubbliche e, fra questi:
 - a) l’approvazione da parte dell’Autorità Nazionale Anticorruzione di un Piano Nazionale Anticorruzione predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
 - b) l’individuazione di un Responsabile della Prevenzione della corruzione per ogni Amministrazione Pubblica, sia centrale che territoriale;
 - c) l’approvazione da parte dell’organo di indirizzo politico di ciascuna amministrazione di un Piano Triennale di Prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della Prevenzione della corruzione;
- con circolare n. 1 del 25/01/2013, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha fornito le prime indicazioni in merito alle modalità di attuazione delle disposizioni di cui alla legge anticorruzione, con particolare riferimento al Responsabile della Prevenzione della Corruzione;
- con Deliberazione Civit/A.N.A.C. n. 72/2013, l’Autorità, ex Civit, ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione, il quale definisce il quadro complessivo per la prevenzione ed il contrasto alla corruzione nel Settore pubblico, rispondendo alle finalità di cui alla Legge 190/2012, art. 1, comma 9, anche attraverso la pianificazione di una strategia di prevenzione a livello decentrato, fornendo, infatti,

- indirizzi alle P.A. per la stesura del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione a livello “decentrato”;
- con Determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 l’A.N.A.C. ha adottato l’Aggiornamento 2015 al Piano nazionale anticorruzione, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti rispetto al PNA approvato nel 2013;
 - con deliberazione n. 1134 dell’8 novembre 2017 l’ANAC ha adottato “Le nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”;
 - in linea con la visione strategica del Programma del Governo regionale (datato 22 luglio 2015) in ambito anticorruptivo e di prevenzione della *maladministration*, il Responsabile della prevenzione della corruzione, nonché responsabile della Trasparenza della Regione Puglia, Dott. Roberto Venneri – nominato con deliberazione della Giunta regionale del 16 novembre 2015 n. 2043 – ha provveduto alla predisposizione di un testo unico coordinato del PTPC contenente “*Indirizzi per l’aggiornamento del piano triennale di prevenzione della corruzione per l’anno 2016*” che, tra l’altro, assegnano particolare rilievo alle modalità di gestione del rischio di corruzione adottate dalle Amministrazioni per la redazione dei relativi Piani triennali;

Visto che:

- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.443 del 31/07/2015 è stato introdotto il nuovo “Modello ambidestro per l’Innovazione della Macchina Amministrativa Regionale – MAIA” approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1158 del 31/07/2015;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 7/2016, l’Agenzia Regionale sanitaria ha conseguentemente provveduto all’approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione 2016 – 2018;
- la Legge Regionale n. 29 del 24/07/2017 ha istituito la nuova “*Agenzia strategica Regionale per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S. Puglia)*”, ad esito della soppressione dell’Agenzia Regionale Sanitaria (A.Re.S. Puglia);
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.712 del 30/11/2016, il dott. Giovanni Gorgoni è stato nominato Commissario Straordinario dell’Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 84 del 28/04/2017, il ruolo unificato di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è stato assunto dalla Dott.ssa Lucia Bisceglia, dirigente medico a tempo pieno e indeterminato, attualmente con incarico di dirigente del Servizio di supporto “Analisi Domanda e Offerta di Salute e Sistemi Informativi” dell’A.Re.S. Puglia;
- in forza della sopracitata deliberazione e come previsto dalla circolare dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) n.1/2016 recante Aggiornamento della Circolare AgID

N.61/2013 del 29/03/2013 in tema di accessibilità ai siti web e servizi informatici, la Dott.ssa Lucia Bisceglia ricopre anche il ruolo di “Responsabile di accessibilità ai Sistemi Informativi”;

- nelle more dell’adozione un nuovo Atto Aziendale, l’assetto organizzativo dell’A.Re.S. continua ad animare il funzionamento dell’attuale A.Re.S.S.;
- su proposta del Dirigente del preposto Settore Trasparenza ed Anticorruzione, il Commissario Straordinario dell’A.Re.S. ha comunque approvato, con deliberazione n. 85 del 02 maggio 2017, le Sezioni relative alla trasparenza ed alle interazioni con il ciclo della performance quale anticipazione e stralcio delle corrispondenti Parti del PTPC.

Considerato che:

- nell’ambito della strategia di prevenzione descritta nel P.T.P.C. 2016-2018 dell’Ente Regione, che ricompona in modo coerente le misure di prevenzione della corruzione all’interno di un nuovo quadro strategico regionale, questo Commissario Straordinario, in accordo con il RPCT dell’Agenzia, ha rilevato l’opportunità di procedere con le attività di redazione dell’aggiornamento 2017 del Piano Triennale Anticorruzione 2016-2018, seppur nella consapevolezza che le procedure di *re-building* organizzativo in corso avrebbero reso ardue le fasi di mappatura e ponderazione del rischio e certa la necessità della sua ripetizione ad esito dell’adozione ed attuazione del nuovo Atto Aziendale A.Re.S.S.
- le azioni tecniche di cui trattasi muovono nell’attento rispetto dei principi da valorizzare per la gestione del rischio di cui alla D.D. n. 12 del 2015 dell’ANAC e dei richiamati “*Indirizzi per l’aggiornamento del piano triennale di prevenzione della corruzione per l’anno 2016*” emanati a cura del Segretariato Generale della Presidenza della Giunta Regionale;

Preso atto che:

- il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, Dott.ssa Lucia Bisceglia, con il supporto del preposto Ufficio “Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione” – rinnovando ed integrando l’analisi empirica di tipo organizzativo del rischio di corruzione già recentemente posta in essere – ha elaborato l’allegata proposta di Aggiornamento 2017 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2016-2018 nelle more della predisposizione *ex novo* del Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2018-2020 dell’A.Re.S.S. inerente alla sua completa e nuova veste organizzativa;
- il livello di aggiornamento garantito con l’allegato documento, pur risentendo necessariamente della fase di *re-building* istituzionale e di commissariamento che, a partire dal giorno 04/03/2016, ha avuto come esito la soppressione dell’A.Re.S. Puglia e l’istituzione della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale, si è

meritoriamente svolto con la piena collaborazione di tutti i funzionari e i dirigenti di quest' Agenzia:

- l'azione di analisi del rischio ha prodotto un doppio Registro dei rischi inerenti ai processi complessi (*macro*) e semplici (*micro*) e con essi, ad esito di opportuna ponderazione degli stessi, un doppio Piano di trattamento.

Ritenuto:

necessario adottare l'aggiornamento 2017 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione – allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale – prevedendo, sin d'ora, l'adozione del nuovo P.T.P.C. 2018-2020, ad esito dell'adozione e piena attuazione dell'Atto Aziendale della nuova Agenzia strategica Regionale per la Salute ed il Sociale, ovvero il continuo e pronto adeguamento del medesimo ai mutamenti istituzionali ed organizzativi che dovessero aggiungersi.

Tutto ciò premesso,

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui s'intendono integralmente riportati e confermati:

1. di approvare la premessa, costituente parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare l'aggiornamento 2017 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2016-2018 allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
3. di stabilire che tutti i dirigenti, dipendenti e collaboratori a qualunque titolo dell'A.Re.S.S. Puglia sono tenuti al rispetto del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2016-2018, così come aggiornato, e come già indicato nel Codice di comportamento;
4. di demandare al RPCT dell'Agenzia, supportato dall'Ufficio "Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione", ogni adempimento connesso e consequenziale all'adozione e all'attuazione del presente provvedimento;
5. di demandare all'Ufficio "Comunicazione e Trasparenza" la pubblicazione del Piano sul sito internet istituzionale nella Sezione "Amministrazione Trasparente", "Altri Contenuti – Corruzione", ai fini dell'assolvimento degli obblighi di pubblicità di cui al d.lgs. 33/2013;
6. di trasmettere il presente provvedimento all'Area "Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle pari opportunità" della Regione Puglia, ai Direttori di Area, Dirigenti/Responsabili di Servizio/Ufficio e dipendenti dell'Agenzia, al Collegio Sindacale e all'Organismo Indipendente di Valutazione;

Il Presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 29/2017 è esecutivo ai sensi di legge.

La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Commissario Straordinario è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Responsabile dell'Ufficio
"Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione"
(Dott. Francesco Squillace)

firmato

Il Responsabile della Prevenzione
della Corruzione e della Trasparenza
(Dott.ssa Lucia Bisceglia)

firmato

Il Dirigente della Struttura
di Direzione Amministrativa
(Dott.ssa Caterina Navach)

firmato

La presente deliberazione si compone di n.
1 (un) allegato che consta di n. **98** pagine
IL SEGRETARIO

firmato
Rita Cucinella

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
GIOVANNI GORGONI

firmato

La Segretaria
Sig.a Rita Cucinella ___ ***firmato*** ___

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

dal 21/12/2017

Bari, 21/12/2017

La Segretaria
Sig.a Rita Cucinella

___ ***firmato*** ___