



Agenzia  
Regionale  
per la Salute  
ed il Sociale  
Puglia

## Deliberazione del Direttore Generale

**N. 294 /2019**

### **OGGETTO: Costituzione fondi contrattuali per le risorse decentrate dirigenza SPTA - anno 2019.**

L'anno 2019 il giorno tre del mese di ottobre in Bari, nella sede della Agenzia Regionale Strategica per la salute e per il sociale,

#### **IL DIRETTORE GENERALE**

VISTA la L. 241/1990, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs 502/92, recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'articolo 1 della Legge 23 Ottobre 1992 n. 421;

VISTO il D. Lgs n. 165/2001, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;

VISTA la L. 190/2012, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";

VISTO il D. Lgs. 33/2013, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il D. Lgs. 75 del 25 Maggio 2017, recante "Modifiche e integrazioni al Decreto Legislativo 30 Marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2 lettere b), c) d), ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l), m), n), o), q), r), s) e z), della Legge 7 Agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle Amministrazioni Pubbliche";

VISTA La Legge Regionale 24 luglio 2017, n. 29 recante: "Istituzione dell'Agenzia regionale per la salute e il sociale (A.Re.S.S.)";

VISTA la DGR n. 1069 del 19.06.2018 recante: "Attuazione dell'art. 2 del decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/8/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA – Approvazione dell'Atto aziendale e presa d'atto del finanziamento della dotazione organica dell'Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.)";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 474 del 26/07/2018, recante "Legge Regionale n. 29 del 24 luglio 2017, art. 5 comma 4 – Nomina Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Strategica per la Salute e il Sociale della Regione Puglia (A.Re.S.S.)", con il quale il dott. Giovanni Gorgoni è stato nominato Direttore Generale dell'A.Re.S.S. Puglia;

VISTI i vigenti CCNL Area III Dirigenza Sanitaria Professionale Tecnica ed Amministrativa (SPTA);

VISTE le Circolari della Ragioneria generale dello Stato n. 12/2011, 25/2012, 20/2015, 12/2016, 30/2017 e 13/2018;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 198 del 22 Novembre 2018 avente ad oggetto: "Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.) - Attuazione Legge regionale Puglia n. 29 del 24 luglio 2017 – Approvazione e conferma Atto aziendale e Dotazione organica. DGR n. 1069 del 19.06.2018";

Sulla base dell'Istruttoria dell'Area Direzione Amministrativa, Servizio risorse umane, all'uopo incaricata dal Direttore Generale

## HA ADOTTATO

il seguente provvedimento

Assiste con funzioni di Segretario Pia Antonella Piacquadio

PREMESSO CHE:

- con L.R. n. 29/2017, così come modificata dalla L. R. n. 5/2018, è stata istituita L'Agenda Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale "A.Re.S.S.", quale organismo tecnico operativo e strumentale a supporto della definizione e gestione delle politiche in materia sociale e sanitaria della Regione Puglia;
- con DGR n. 1069 del 19.06.2018, è stato approvato l'Atto Aziendale dell'A.Re.S.S. Puglia, successivamente confermato dalla stessa Agenzia con Deliberazione del Direttore Generale n. 198 del 22.11.2018;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 198 del 22 novembre 2018, in attuazione della Legge regionale Puglia n. 29 del 24 luglio 2017 si è proceduto all'approvazione e alla conferma dell'Atto aziendale e della Dotazione organica di A.Re.S.S. per cui la Giunta Regionale con DGR n. 1069 del 19.06.2018 si è positivamente espressa nel rispetto dei vincoli finanziari in materia di spesa e sul finanziamento della stessa;

ATTESO che nella vigente disciplina contrattuale dell'Area III non esistono disposizioni specifiche espressamente finalizzate alla disciplina della costituzione del Fondo per il trattamento economico accessorio del personale negli Enti di nuova istituzione, quale appunto A.Re.S.S. Puglia, con le conseguenti difficoltà di corretta quantificazione dello stesso, per la mancanza assoluta di riferimenti storici ai quali rapportarsi per il legittimo dimensionamento delle risorse da appostare sui fondi di finanziamento del salario accessorio;

RITENUTO che, in questa ipotesi, un utile punto di riferimento può essere la disposizione dell'art. 4, comma 10, del CCNL del 14.3.2001, che prende in considerazione, ai fini dell'adeguamento delle risorse del fondo, anche l'ipotesi dello stabile incremento delle dotazioni organiche dirigenziali; si ritiene, infatti, che il caso dell'ente di nuova istituzione possa essere considerato come equivalente al caso dell'ente che incrementa la dotazione organica, dato che il nuovo ente deve, necessariamente, definire una nuova dotazione organica del personale e dei dirigenti ed, in relazione a questo, quantificare le risorse economiche destinate alla contrattazione integrativa;

RITENUTO quindi - al fine di definire i criteri da adottare per il computo del Fondo di primo impianto dal quale iniziare per applicare, in seguito, le norme stabilite dai CCNL vigenti in materia di costituzione dei fondi - di assumere quale riferimento operativo il contenuto del parere EPNE\_215\_Orientamenti Applicativi espresso dall'ARAN in merito al quesito: *Quali sono le modalità di corretta costituzione del fondo per i trattamenti accessori del personale in un ente di nuova istituzione?* nonché il parere ARAN RAL - 061 a fronte del quesito: *Possono essere formulati suggerimenti e criteri per la costituzione del fondo ex art. 15 del CCNL, per gli Enti di nuova istituzione?*;

TENUTO CONTO che tali orientamenti dell'ARaN forniscono opportune indicazioni operative nei sensi di seguito testualmente espressi: *"(...) ai fini della quantificazione delle risorse, si ritiene che l'ente possa procedere ad un confronto di un insieme di enti di equivalente livello organizzativo, come consistenza di personale, ricavando, dalla analisi dei fondi degli stessi enti, un valore medio unitario delle risorse che compongono il relativo finanziamento. Tale valore medio sarà, poi, moltiplicato per il numero dei dipendenti che effettivamente avranno coperto i posti vacanti della dotazione organica. In tal modo si avrà il primo ammontare delle risorse dell'ente che potrà essere, poi, successivamente da questo, rivalutato, secondo le regole stabilite dai CCNL; nel prosieguo, l'ente, man mano che sono coperti i posti ancora vacanti, potrà integrare le risorse stabili, dal momento dell'effettiva assunzione del nuovo personale, applicando il medesimo sistema sopra descritto"*;

CONSIDERATO, altresì, il richiamo, formulato dall'ARaN e rivolto alle Amministrazioni interessate, finalizzato ad orientare le stesse all'adozione, in materia di prima costituzione del fondo, di un comportamento votato alla prudenza ed alla cautela, al fine di non incorrere in responsabilità per danno erariale, così testualmente esprimendosi sul punto: "(...) data la mancanza di regole espresse in materia, le suddette indicazioni devono essere attentamente valutate ed applicate sempre con prudenza e cautela, onde evitare il determinarsi di possibili situazioni di illegittimità della spesa, con la conseguente possibile insorgenza di forme di responsabilità per danno erariale.";

VISTO che, per quanto concerne l'individuazione degli Enti di riferimento cui rapportare il predetto sistema di comparazione, si è tenuto conto di diverse ipotesi di *benchmarking*, dei quali sono stati utilizzati direttamente i valori contenuti negli accordi di contrattazione integrativa sul tema, la cui ricognizione è stata effettuata attraverso una complessa attività di raccolta, collazione ed istruttoria curata dal Servizio Risorse Umane;

PRESO ATTO che il Servizio Risorse Umane si è avvalso, per la costituzione dei Fondi A.Re.S.S. anno 2019, dell'assistenza tecnica del Prof. Luca Tamassia che, a seguito di apposito incarico, ha effettuato formazione *in house* e attività di tutoring, accompagnando il personale dell'Ente nella rideterminazione della dotazione organica dell'Agenzia, nello sviluppo dell'atto aziendale di riorganizzazione, nella definizione dei fabbisogni del personale, nell'attività di costituzione dei fondi di primo impianto per il personale e per la dirigenza dell'ente;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere alla costituzione dei fondi di finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dirigenziale medico della nuova Agenzia, secondo le indicazioni operative sopra richiamate, come adottate nell'ambito degli appositi orientamenti dell'ARaN e come definito dalle vigenti disposizioni del CCNL relativo alla separata Area della dirigenza SPTA del 6/5/2010, che regolano la materia, in particolare:

- Art. 58 - Fondo Finanziamento della retribuzione di posizione, Specifico trattamento, indennità di struttura Complessa
- Art. 61 - Fondo Retribuzione di risultato e qualità della prestazione individuale - come da tabella 15 costituzione/destinazione;

CONSIDERATO che, a causa della peculiare natura dell'Ente, che pure applica il CCNL del comparto Sanità, non è costituito, nell'ambito dell'organizzazione funzionale dell'Agenzia, il "*Fondo per il trattamento accessorio legato alle condizioni di lavoro*", di cui all'art. 60 del CCNL dell'Area della dirigenza SPTA del citato comparto contrattuale del 6/5/2010, non sussistendo, pertanto, istituti finanziabili con tali risorse;

CONSIDERATO, altresì, che il Servizio personale ha individuato degli enti a livello nazionale di equivalente livello organizzativo e ne ha analizzato i relativi fondi desunti dai rispettivi conti annuali 2017 come pubblicati dagli enti; in particolare la scelta effettuata è ricaduta sulle Agenzie Regionali Sanitarie e sulle ARPA che dimensionalmente fossero simili ad A.Re.S.S. secondo la struttura tracciata nel Piano dei fabbisogni 2018-2020, ovvero ARPA TOSCANA, ARPA PIEMONTE, ARPA PUGLIA, ARPA FRIULI VENZIA GIULIA, ARPA LOMBARDIA, ARPA MARCHE e EGAS FIULI VENEZIA GIULIA; che sono state scelte, tenendo conto che la dimensione strutturale fosse simile ad A.Re.S.S. e quindi di "*equivalente livello organizzativo, come consistenza di personale*", in quanto al personale di dette Agenzie si applica il CCNL comparto sanità.

| Enti esaminati   | Art. 58<br>Fondo di<br>posizione | Art. 61<br>Fondo di<br>risultato | Tot.<br>Complessivo | N. Dipend. | Tot. Media<br>pro capite |
|------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------|------------|--------------------------|
| ARPA TOSCANA     | € 1.601.569                      | € 877.773                        | € 2.479.342         | 63         | € 39.354,63              |
| ARPA<br>PIEMONTE | € 732.031                        | € 492.564                        | € 1.224.595         | 46         | € 26.621,63              |
| ARPA PUGLIA      | € 739.278                        | € 88.982,75                      | € 828.260,75        | 44         | € 18.824,11              |

|                                  |             |             |             |     |             |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-----|-------------|
| ARPA FRIULI<br>VENEZIA<br>GIULIA | € 528.013   | € 232.588   | € 760.601   | 30  | € 25.353,37 |
| ARPA<br>LOMBARDIA                | € 2.299.551 | € 1.210.638 | € 3.510.189 | 151 | € 23.246,28 |
| ARPA MARCHE                      | € 399.423   | € 127.225   | € 526.648   | 21  | € 25.078,48 |
| EGAS FRIULI<br>VENEZIA<br>GIULIA | € 178.787   | € 248.400   | € 427.187   | 14  | € 30.513,36 |

Come si può evincere dalla tabella sopra indicata, dallo studio di detti fondi, rapportati al numero dei dipendenti, è stato ricavato un valore medio unitario delle risorse che compongono il relativo finanziamento pari ad € 17.557,32 per la retribuzione di posizione e € 8.883,93 per la retribuzione di risultato, per un totale complessivo di € 26.441,25. Detto valore medio unitario è stato moltiplicato per il numero dei dipendenti effettivi di A.Re.S.S. e delle proiezioni assunzionali per l'anno 2019. Il valore complessivo del "Fondi ex artt. 58 e 61 del CCNL relativo al personale del comparto sanità triennio 2016-2018" ricavato con le modalità già descritte secondo le indicazioni del parere di ARAN, ha rappresentato il punto di partenza per l'implementazione delle voci che costituiscono il suddetto Fondo, composto dal "Fondo Retribuzione di posizione, Specifico trattamento, indennità di struttura Complessa" e "Fondo retribuzione di risultato e qualità della prestazione individuale" per l'anno 2019, approvato, previa informativa, anche dalla Delegazione trattante nella riunione del 2.10.2019.

| Tipologie di risorse   | Valore medio unitario | %            |
|--|-----------------------|--------------|
| Art. 58 - Fondo Finanziamento della retribuzione di posizione, Specifico trattamento, indennità di struttura Complessa - come da tabella 15 - destinazione |                       |              |
| <b>totale fondo posizione</b>  | <b>€ 140.458,56</b>   | <b>66,40</b> |
| Art. 61 - Fondo Retribuzione di risultato e qualità della prestazione individuale - come da tabella 15 costituzione/destinazione                           | <b>€ 71.071,44</b>    | <b>33,60</b> |
| Art. 60 - TRATTAMENTO ACCESSORIO LEGATO ALLE CONDIZIONI DI LAVORO - come da tabella 15 costituzione/destinazione   | <b>€0,00</b>          |              |
| <b>totale risultato+condizioni di lavoro</b>   | <b>€71.071,44</b>     |              |
| <b>TOTALE posizione+risultato</b>  | <b>€ 211.530,00</b>   |              |
| <b>NUMERO DIPENDENTI</b>   | <b>8</b>              |              |
| <b>posizione/n dipendenti</b>  | <b>€ 17.557,32</b>    |              |
| <b>risultato/n dipendenti</b>  | <b>€ 8.883,93</b>     |              |
| <b>posizione+risultato/n dipendenti</b>  | <b>€ 26.441,25</b>    |              |

ATTESO che tale **valore medio unitario, risultante pari a €. 26.441,25**, come sopra calcolato, sarà successivamente moltiplicato per il numero dei dirigenti SPTA che, effettivamente, ricopriranno i posti vacanti in dotazione organica a seguito delle diverse procedure di reclutamento che l'amministrazione porrà in essere al fine della copertura dei relativi posti vacanti, in ragione, altresì, del criterio decisionale di cui alla recente pronuncia della Corte dei Conti (citare il riferimento alla pronuncia della Corte dei Conti che viene citata) che *"ha dichiarato l'illegittimità di una quantificazione delle risorse decentrate effettuata con riferimento alla dotazione organica e, quindi, anche ai posti vacanti della stessa; e) in tal modo si avrà il primo ammontare delle risorse dell'ente che potrà essere, poi, successivamente da questo rivalutato, secondo le regole stabilite dai CCNL; nel prosieguo, l'ente, man mano che sono coperti i posti ancora vacanti, potrà integrare le risorse stabili, dal momento dell'effettiva assunzione del nuovo personale, applicando il medesimo sistema sopra descritto"*;

DATO ATTO che l'ipotesi di costituzione del Fondo Dirigenza SPTA anno 2019 è stata illustrata alle OO.SS. nella riunione della Delegazione Trattante del 3/9/2019, convocata mediante nota prot. 3490 del 7/8/2019, durante la quale è stata, altresì, consegnata la relativa bozza illustrata;

ATTESO che il valore complessivo dei fondi relativi all'anno 2019, nel loro primo dimensionamento, è stato determinato tenendo conto del numero dei dipendenti effettivi dell'Agenzia e delle proiezioni assunzionali per l'anno 2019, ossia moltiplicando il valore medio unitario pari a €. **26.441,25** per il n. 8 dipendenti, e pertanto corrisponde ad un valore totale complessivo di €. **211.530,00** che, suddiviso con le stesse percentuali adottate in sede di prima costituzione del fondo, secondo il riparto percentuale derivante dagli esiti del *benchmarking* condotto dall'Ufficio Risorse Umane, come sopra evidenziato nell'apposita tabella riepilogativa, conduce alla definizione delle seguenti somme, calcolate con le corrispondenti destinazioni a valere sui rispettivi fondi:

- **Art. 58 - Fondo Finanziamento della retribuzione di posizione, Specifico trattamento, indennità di struttura Complessa**  
**€. 140.458,56 (66,40%)**
- **Art. 61 - Fondo Retribuzione di risultato e qualità della prestazione individuale - come da tabella 15 costituzione/destinazione**  
**€. 71.071,44 (33,60%)**

CONSIDERATO, pertanto, che i "Fondi ex artt. 58 e 61 del CCNL relativo al personale del comparto Sanità – Area III Dirigenza SPTA" di A.Re.S.S. costituiti come sopra meglio specificato presentano un **importo complessivo di € 211.530,00** ed all'uopo si riporta qui di seguito una tabella riassuntiva dei Fondi calcolati in base al numero dei dipendenti dei dipendenti effettivi di A.Re.S.S. e delle proiezioni assunzionali per l'anno 2019:

VISTA la relazione tecnico-finanziaria predisposta dal Servizio Risorse Umane che verrà allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTA la legge 30 dicembre 2018 n. 145, avente ad oggetto "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*";

### **DELIBERA**

Per le motivazioni riportate in narrativa che qui si intendono integralmente trascritte:

- Di approvare la premessa, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di procedere alla costituzione provvisoria, per l'anno 2019, dei fondi contrattuali per il personale della dirigenza SPTA, secondo quanto rappresentato nel prospetto sub allegato A), costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di approvare la relazione tecnico-finanziaria, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di trasmettere il presente provvedimento e relativi allegati al Collegio Sindacale per la prescritta certificazione sulla costituzione definitiva dei fondi;
- di notificare il presente provvedimento alle OO.SS. rappresentative firmatarie del CCNL e alla RSU;
- di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, tali da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;

- di attestare che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del d.lgs. n. 165/2001.

Il Presente provvedimento, non essendo soggetto al controllo ex L.R. 24/2001, è esecutivo ai sensi di legge.

La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale è conforme alle risultanze istruttorie.

L'estensore

F.to dott.ssa Raffaella Carnimeo

F.to I.F. dott.ssa Olga Salerno  
Servizio Risorse Umane

Il Direttore Generale  
F.to dott. Giovanni Gorgoni

Il Segretario  
F.to Pia Antonella Piacquadio

#### ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

Dal 3/10/2019

Bari, 3/10/2019

Il Segretario

F.to Pia Antonella Piacquadio