

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Deliberazione n.	Data di adozione
51	14.03.2024

Struttura proponente: Area di Direzione Amministrativa – Servizio Affari Istituzionali e Performance

OGGETTO: Conferimento incarico legale per rappresentanza in giudizio dell’A.Re.S.S. Puglia- Avv. Emilio Toma.

L'anno 2024 il giorno 14 del mese di Marzo in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la L. 241/1990, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. n. 165/2001, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la L. 190/2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il D. Lgs. 33/2013, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTA la Legge Regionale n. 29 del 24/07/2017, recante “Istituzione dell’Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS)” e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n.124 del 01/07/2021 avente ad oggetto “Regolamento per l’affidamento di incarichi legali a professionisti esterni all’Ente, di cui all’art 17, comma 1 lettera d), nn1 e 2 d. lgs 50/2016”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 95 del 14/04/2022 con la quale si è proceduto al conferimento dell’incarico di direttore di Struttura Complessa dell’Area di Direzione Amministrativa, ai sensi dell’art. 71 comma 10 del CCNL Area Funzioni Locali- dirigenza PTA – 2016-2018, al dott. Francesco Fera;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 116 del 3/5/2022 recante il conferimento, tra gli altri, dell’incarico di natura professionale sul Servizio Risorse Umane della Direzione Amministrativa, ai sensi dell’art. 71 c. 10 CCNL Area Funzioni Locali – dirigenza PTA – 2016-2018 – al dott.ssa Olga Salerno;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 121 del 09/05/2022 avente ad oggetto “Preso d’atto della D.G.R. 558 del 20.04.2022. Attuazione dell’art. 2 del decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/08/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA. - Approvazione dell’Atto aziendale della dotazione organica dell’Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.). Revoca della D.G.R. n. 4/2017 e la rettifica della D.G.R. n. 2265/2017-Adozione nuovo atto aziendale giusta D.D.G. 253/2021”.

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario 294 DEL 28/12/2023 avente ad oggetto “Bilancio economico di previsione annuale per l’esercizio 2024 e pluriennale per il triennio 2024-2026 – adozione”,

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 17 del 30/01/2024 avente ad oggetto l'Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O), 2024-2026 contenente il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione della Trasparenza 2024-2026;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 45 del 1/03/2024 recante *“Preso d’atto del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 50 del 8/02/2024 – L.R. n. 29 del 24 luglio 2017, art. 5 co. 4 – Nomina Direttore Generale dell’Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (AReSS) così come rettificato e integrato dal Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 67 del 14/02/2024 – insediamento”*.

Sulla base dell'istruttoria del Servizio Affari Istituzionali e Performance dell'Area di Direzione Amministrativa, all'uopo incaricato dalla Direzione Generale

HA ADOTTATO

Il seguente provvedimento,
assiste con funzioni di segretario Pia Antonella Piacquadio

Premesso che:

- In data 13/02/2024 la società Parsec 3.26 s.r.l. notificava a mezzo pec (assunta al Prot. AReSS 0000515 del 14/02/2024), ai sensi della L. 53/1994, all'AReSS Puglia- Agenzia Regionale strategica per la Salute ed il Sociale, atto di citazione a comparire in giudizio, innanzi al Tribunale Civile di Bari per ivi sentire accogliere le seguenti conclusioni: *“Accertare e dichiarare....l'illegittimità e/o l'infondatezza, in fatto e in diritto, della risoluzione in danno del contratto di appalto stipulato a seguito di aggiudicazione di procedura RDO MEPA n.2995618” per “Acquisizione di soluzioni e servizi in un'ottica di transizione digitale, in favore dell'agenzia A.Re.S.S. Puglia, per il rafforzamento amministrativo della programmazione e della gestione integrata funzionale alla implementazione del Ciclo della Performance a allo Sviluppo del sistema organizzativo e professionale del personale. CIG 9180088046” disposta con deliberazione del Commissario Straordinario dell'AReSS n. 281/2023.....nonché delle penali comminate alla Parsec....e, per l'effetto, dichiarare nulli e/o inefficaci e/o annullare e/o, in ogni caso, disapplicare la suddetta deliberazione n.281/2023..... nonché, ancora, ogni ulteriore atto e/o provvedimento e/o verbale ad essi connesso, collegato e/o consequenziale....*
- Con Deliberazione del Commissario Straordinario n.210 del 19/09/2023, veniva conferito incarico legale all'avv. Emilio Toma di redigere un parere *pro veritate* con riferimento alla valutazione dei presupposti per eventuale risoluzione unilaterale del contratto a seguito di procedura telematica comparativa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), D.L. 76/2020, convertito dalla L.120/2020, espletata tramite procedura telematica comparativa sul Servizio telematico MePA, per l'acquisizione di soluzioni e servizi, in un'ottica di transizione digitale, in favore dell'A.Re.S.S. Puglia, per il rafforzamento amministrativo della programmazione e della gestione integrata funzionale alla implementazione del Ciclo della Performance e allo Sviluppo del sistema organizzativo e professionale del personale, con relativo affidamento a seguito di RDO”;
- l'articolazione dell'A.Re.S.S. Puglia risulta priva di Avvocatura interna;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 124 del 01/07/2021 è stato approvato il *“Regolamento per l'affidamento a professionisti esterni all'ente dei servizi legali di cui all'art. 17 comma 1 lett d) n. 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016”*;
- l'art. 2 del Regolamento sopra citato, al comma 14 prevede che: *“dandone adeguata motivazione ed in via eccezionale, l'Amministrazione si riserva la facoltà di derogare ai criteri fissati dal presente*

Regolamento e affidare direttamente incarichi, anche a professionisti non inseriti nell'Elenco, nelle seguenti ipotesi:

- a) quando i termini per la costituzione in giudizio, ovvero per il corretto espletamento dell'incarico, risultino - per causa non imputabile all'Amministrazione - inconciliabili con la procedura prevista in via ordinaria per l'affidamento legale (nei casi di necessità e urgenza);*
- b) quando il procedimento sia suscettibile di riunione con altro già affidato ad un Avvocato designato dall'Agenzia, ancorché non inserito nell'Elenco;*
- c) quando l'incarico involga fattispecie di particolare difficoltà, complessità e peculiarità (anche economica), tali da rendere opportuno l'affidamento a soggetto che ha già trattato, con risultati positivi, la medesima materia nell'interesse dell'Amministrazione o di altre P.A.;*
- d) quando il procedimento implichi la soluzione di dibattuti problemi tecnico-giuridici di rilevante complessità (anche economica), che richiedano il ricorso a un professionista altamente specializzato nel settore o di particolare esperienza (nella circostanza potranno essere interpellati e/o conferiti incarichi a studiosi della materia, docenti universitari e/o ricercatori);*
- e) nei casi di prosecuzione di giudizi in gradi successivi al primo, anche promossi innanzi ad una Giurisdizione superiore, l'incarico potrà essere affidato allo stesso professionista che ha curato i gradi precedenti, salvo che egli stesso non risulti in possesso dei requisiti per il patrocinio dinanzi alle Magistrature Superiori;*
- f) quando gli incarichi comportino la difesa dell'Ente dinanzi agli organi di giustizia della Comunità Europea, l'Amministrazione non è vincolata al presente Elenco."*

Richiamati:

- il "Codice dei Contratti Pubblici", secondo cui l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture dei contratti attivi esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva dello stesso Codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- le Linee guida ANAC n. 12/2018 "Affidamento dei servizi legali";
- il parere n. 2017 del 3/8/2018, reso dal Consiglio di Stato (richiamato a sua volta dalle Linee Guida ANAC in materia di servizi legali), secondo cui "L'affidamento dei servizi legali costituisce appalto, con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli artt. 140 e segg. del Cod. Contratti Pubblici, qualora la stazione appaltante affidi in modo continuativo e periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata (di regola il triennio); l'incarico conferito ad hoc costituisce, invece, contratto d'opera professionale, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione ed è sottoposto al regime di cui all'art 17, D.Lgs 50/16, (così come novellato dall'art.56 D. Lgs 36/23)- contratti esclusi".

Tenuto Conto:

- dei recenti orientamenti giurisprudenziali comunitari, in particolare della sentenza della Corte di Giustizia del 6 giugno 2019 nella causa C-264/18, avente a oggetto la questione pregiudiziale posta dalla Corte Costituzionale belga circa la validità dell'art. 10, lett. c) e lett. d), i), ii) e v) della direttiva 2014/24/UE sui servizi legali, che statuisce "... quanto ai servizi legali e di consulenza [...], l'esclusione trova ragione nel fatto che si tratta di prestazioni fornite da un avvocato che si inseriscono nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato medesimo e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza. Infine, i servizi legali connessi, anche occasionalmente, all'esercizio di pubblici poteri non sono comparabili, per le loro caratteristiche oggettive, agli altri servizi inclusi nell'ambito di applicazione della direttiva 2014/24 UE";
- della sentenza n.509/2021 emessa dalla Corte dei Conti, Sez. Giurisdizionale per la Regione Lazio;

Dato Atto dell'evidente interesse dell'A.Re.S.S. Puglia a costituirsi tempestivamente in giudizio, per difendere e sostenere le ragioni dell'ente, garantendo al difensore tempi adeguati per l'analisi delle doglianze nonché

per l'opportuna predisposizione della strategia difensiva per la costituzione in giudizio, in considerazione, tra l'altro, delle tempistiche proprie del nuovo Codice di Procedura Civile di cui al Decreto legislativo n. 149/2022;

Preso atto che:

- la Direzione Generale, valutata la complessità dell'oggetto del contendere, riteneva di dover incaricare il professionista che si è già occupato della redazione di un parere *pro veritate*, stragiudiziale, sulla medesima materia nell'ambito del rapporto contrattuale oggetto dell'odierna impugnativa, in favore dell'Agenzia, - ex art. 2 comma 14 del "Regolamento per l'affidamento a professionisti esterni all'ente dei servizi legali di cui all'art. 17 comma 1 lett d) n. 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 124 del 01/07/2021 - confermando l'Avv. Emilio Toma, nella sua qualità di titolare dello "studio legale Toma- Associazione professionale Toma- Papa";
- a tal fine, con nota assunta al protocollo AReSS n. 0000772 del 06/03/2024, si richiedeva l'eventuale disponibilità ad accettare l'incarico per la difesa dell'ente nel giudizio di cui sopra, corredata del relativo preventivo, nell'ambito dei limiti normati dal Regolamento per l'affidamento di incarichi legali dell'Agenzia, all'Avv. Emilio Toma del Foro di Bari, anche in considerazione della comprovata esperienza professionale;
- in riscontro alla stessa, con nota acclarata al prot. A.Re.S.S. Puglia n. 0000786 del 06.03.2024, pervenuta con PEC in pari data, l'Avv. Emilio Toma manifestava la propria disponibilità all'espletamento dell'incarico de quo;
- L'Avv. Toma, applicando i parametri minimi nel rispetto del DM 147/2022, della Legge n. 49/2023, nonché dell'art.7 del Regolamento per l'affidamento di incarichi legali dell'Agenzia, formulava un preventivo per la somma pari ad Euro 19.369,00 (diciannovemilatrecentosessantannove/00) per onorari, comprensiva di spese generali (15%), oltre IVA e CAP come per legge. Detto preventivo è stato calcolato dall' Avv. Toma con l'applicazione dei parametri approvati con il DM 147/2022, commisurata ai criteri minimi, con ulteriore espressa riduzione del 10%.

Richiamati:

- il Decreto del Ministero della Giustizia n. 55 del 10 marzo 2014 recante i Nuovi Parametri Forensi, in attuazione della riforma dell'ordinamento professionale (legge 31 dicembre 2012, n. 247), aggiornato con le modifiche apportate dal decreto del Ministero della Giustizia n. 147 del 13 .08. 2022;
- l'art. 3 della legge 49/2023, in materia di equo compenso per le prestazioni professionali degli avvocati;
- l'art. 19 quaterdecies d.l. 148/2017, novellando la disposizione di cui sopra, dispone che *"la pubblica amministrazione, in attuazione dei principi di trasparenza, buon andamento ed efficacia delle proprie attività, garantisce il principio dell'equo compenso in relazione alle prestazioni rese dai professionisti"*;
- l'art. 7 del "Regolamento per l'affidamento a professionisti esterni all'ente dei servizi legali, di cui all'art. 17 c. 1, lett. d), nn. 1 e 2, d.lgs. 50/2016", approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 124 del 01/7/2021, al comma 1 prevede: *"L'onorario sarà liquidato al Professionista legale incaricato sulla base del preventivo profilato dallo stesso, assumendo quale valore di riferimento i parametri medi di cui alle tabelle forensi allegato al D.M. n. 55/2014, così come modificato dal D.M. 8 marzo 2018, n 37 del Ministero della Giustizia ed eventuali successive modificazioni, ridotto del 50% (di seguito indicato quale misura tariffaria minima), salva ulteriore riduzione percentuale offerta dal Legale"*;

Valutato congruo il preventivo pervenuto, tanto nel rispetto dei minimi inderogabili nonché conforme al regolamento di cui sopra ed alla normativa vigente.

Ritenuto di conferire l'incarico per lo svolgimento dell'attività innanzi descritta al predetto professionista ex art. 2 co. 14 del Regolamento di cui alla D.D.G. 124 del 01/07/2021, alle condizioni di cui alla convenzione che sarà sottoscritta tra le parti;

Per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono richiamati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

DELIBERA

1. **di approvare** tutto quanto espresso in narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di affidare** la rappresentanza e difesa dell'A.Re.S.S. Puglia all' Avv. Emilio Toma del Foro di Bari (legale rappresentante dello "Studio legale Toma-Associazione professionale Toma-Papa, con studio in Bari alla Via Marchese di Montrone n.60), per la tempestiva costituzione nel giudizio *de quo* presso il Tribunale Civile di Bari;
3. **di stabilire** che l'Avv. Emilio Toma, con la sottoscrizione del disciplinare di incarico, così come predisposto dall'ente, accetta l'incarico nei termini e con le modalità ivi previste;
4. **di approvare** il preventivo presentato dall'Avv. Emilio Toma, giusta nota prot. 000786 del 06/03/2024, pervenuto con pec in pari data, e di contabilizzare la somma di Euro 19.369,00 (diciannovemilatrecentosessantannove/00), comprensiva di spese generali (15%), oltre Cap 4% ed IVA -quale onorario - al conto economico aziendale n. 73310500025 "Onorari e spese legali per resistenza in giudizio" del bilancio dell'esercizio finanziario dell'anno 2024, BUDGET 2 "Finanziamento Ordinario", Centro di Costo dedicato 108000001 "Costi e ricavi comuni aziendali";
5. **di provvedere** all'adempimento degli atti consequenziali oltreché alle prescritte comunicazioni al Dipartimento della Funzione Pubblica;
6. **di provvedere** all'acquisizione del relativo codice identificativo di gara (CIG), in linea con quanto previsto dalle Linee guida ANAC n. 12/2018;
7. **di notificare** la presente deliberazione al Servizio Appalti e Contratti e al Servizio Finanze e controllo dell'Area di Direzione Amministrativa;
8. **di notificare** il presente atto all'Avv. Emilio Toma;
9. **di dare atto** che il Servizio Affari Istituzionali e Performance provvederà ai conseguenti adempimenti di pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente: Sottosezione *Consulenti e Collaboratori - titolari di incarichi di collaborazione e consulenza- incarichi 2024*; Sottosezione *Bandi di gara e contratti- Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura-delibera a contrarre o atti equivalenti*, previsti ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 c. 4 D.Lgs. 33/2013;
10. **di attestare** che i soggetti firmatari del presente atto non incorrono nelle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, ivi comprese situazioni di conflitto di interesse, anche potenziali.

Il Presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 29/17 è immediatamente esecutivo ai sensi di Legge. La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

L'estensore

F.to Dott.ssa Immacolata Elisabetta Todisco



AReSS

Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale

Regione Puglia

Il Dirigente del Servizio Affari Istituzionali e
Performance
F.to Dott.ssa Olga Salerno

Il Direttore dell'Area di Direzione Amministrativa
F.to Dott. Francesco Fera

IL DIRETTORE GENERALE
F.to Dott. Giovanni Migliore



AReSS

Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale

Regione Puglia

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

Dal 14.03.2024

Bari, 14.03.2024

Il Segretario

F.to Pia Antonella Piacquadio