



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 108/2021

OGGETTO: Progetto SUPREME - FAMI 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) - GA n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086 - Avviso pubblico per l'individuazione di Enti del Terzo Settore per la co progettazione e l'attuazione, ex art. 55 del D.Lgs. 117/2017, degli interventi di "assistenza integrata, cura e trattamento al fine di salvaguardare la salute dei migranti in condizione di grave vulnerabilità negli insediamenti pugliesi" di cui al SO 3, SA. 3.1 – CUP I21F19000020009 – approvazione ed indizione.

L'anno 2021, il giorno 10 del mese di giugno, in Bari, presso la sede dell'Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale della Puglia,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge n. 241/1990, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTO il D.lgs. n. 165/2001, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge n. 190/2012, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTO il D.lgs. n. 33/2013, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1518 del 31/7/2015, recante "Adozione del modello organizzativo denominato Modello ambidestro per l'innovazione della macchina amministrativa regionale – MAIA. Approvazione atto di alta amministrazione";

VISTA la Legge Regionale n. 29 del 24 Luglio 2017, recante "Istituzione dell'Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (AReSS)";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 474/2018 avente ad oggetto "Legge regionale n. 29 del 24 luglio 2017, art. 5 comma 4 - Nomina Direttore Generale dell'Agenzia regionale strategica per la salute ed il sociale della Regione Puglia (A.Re.S.S.)";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1069 del 19/06/2018, avente ad oggetto "Attuazione dell'art. 2 del Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/08/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA - Approvazione dell'Atto Aziendale e presa d'atto del finanziamento della dotazione organica dell'Agenzia Regionale strategica per la Salute ed il Sociale della Puglia (A.Re.S.S.)";

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Innovazione Politiche Sociali

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

VISTI:

- il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014, recante disposizioni generali sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014-2020 e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi, che, all'art. 7, stabilisce che, in risposta a una situazione di emergenza come definita nei regolamenti specifici, la Commissione può decidere di prestare assistenza emergenziale agli Stati membri e in paesi terzi;
- la decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 8899 e s.m.i., con cui la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020;

PREMESSO CHE:

- con Decreto n. 443/2015, il Presidente della Giunta Regionale ha adottato l'Atto di Alta Organizzazione della Regione Puglia, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. h), dello Statuto della Regione Puglia, che ha istituito, presso la Presidenza della Giunta Regionale, la Sezione "Sicurezza del cittadino, politiche per le migrazioni ed antimafia sociale", con il compito di coordinare le attività di relativa competenza;
- secondo le previsioni della L.R. n. 29 del 24 luglio 2017, l'A.Re.S.S. è organismo tecnico- operativo e strumentale della Regione a supporto della definizione e gestione delle politiche in materia sociale e sanitaria, le cui finalità generali dell'Agenzia vengono declinate in puntuali competenze e funzioni ampliabili a mezzo di espressa delega da parte della Regione nell'alveo delle attribuzioni e competenze generali dedotte direttamente nella legge;
- l'art. 4 della L.R. n. 32 del 4 dicembre 2009 "Norme per l'accoglienza, la convivenza civile e l'integrazione degli immigrati in Puglia", prevede nell'ambito della programmazione triennale regionale interventi straordinari per la prima accoglienza dei migranti, a seguito di flussi migratori conseguenti a crisi internazionali dovute a eventi bellici, crisi economiche e sociali o situazioni di instabilità politica e, l'art. 18 della medesima legge dispone che la Regione è autorizzata a concedere finanziamenti anche integrativi a sostegno degli interventi territoriali di protezione per richiedenti asilo e rifugiati;
- la Commissione Europea ha riconosciuto allo Stato Italiano alcune priorità emergenziali nell'ambito dell'Azione denominata "Ares(2017)5085811-18/10/2017 *Emergency funding to Italy under the Asylum Migration and Integration Fund (FAMI)*";
- la Commissione Europea – Direzione Generale Migrazione e Affari interni con nota ARES (2019)4873189 del 25 luglio 2019 ha comunicato al Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali – Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione l'approvazione del Progetto SU.PR.EME (Ref. 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086) per un importo di € 30.237.546,36 di contributo europeo pari al 90% della somma complessiva di € 33.557.713,33 stanziata per il Progetto;
- la Commissione Europea - Direzione Generale Migrazione e Affari interni ha approvato il Progetto "Su.Pr.Eme. Italia" - FAMI 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) - Grant Agreement n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086, che vede coinvolti, in *partnership*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in qualità di *lead applicant* in partenariato con la Regione Puglia (*coordinating partner*), la Regione Basilicata, la Regione Calabria, la Regione Campania, la Regione Sicilia, l'Ispettorato Nazionale del Lavoro, l'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni e il Consorzio Nova;
- il Progetto "Su.Pr.Eme. Italia" si prefigge di partire dalla necessità di rispondere a una situazione emergenziale per definire un processo organico che abbia un impatto di breve, medio e lungo termine trasformandolo progressivamente da misura emergenziale a iniziativa di integrazione strutturata;

- come previsto dal *Grant Agreement (Budget form – Action grant – forecast budget calculation)*, all'A.Re.S.S. è assegnata la gestione di quanto al S.O. 3 – *“Promote processes for protection, integration and self-sufficiency of the target population, also encouraging active participation in social life”*– S.A. 3.1 – *“Integrated assistance, treatment and rehabilitation measures to safeguard health and promote social inclusion of legally staying migrants living in conditions of serious vulnerability in the places identified in the Plan”*;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 44 del 10 marzo 2020, avente ad oggetto "interventi per l'integrazione socio- culturale degli immigrati di cui all'art. 29 della L.R. n. 67 del 28 dicembre 2019 – recepimento della Convenzione tra A.Re.S.S. e Regione Puglia, ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale n. 2407 del 19 dicembre 2019 e della Deliberazione della Giunta Regionale n. 43 del 20 gennaio 2020";
- la Deliberazione del Direttore Generale dell'A.Re.S.S. n. 54 del 19 marzo 2020, avente ad oggetto Progetto SUPREME - FAMI (Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione) 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) - Grant Agreement n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086 - interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela dei cittadini di paesi terzi vittime di sfruttamento lavorativo, anche presso i siti di ospitalità dei migranti nel territorio regionale – recepimento della convenzione con Regione Puglia di cui alla D.G.R. n. 209 del 25/02/2020 – CUP B99E20000140007";
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 224 del 23 ottobre 2020, avente ad oggetto “Progetto SUPREME - FAMI (Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione) 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) - Grant Agreement n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086 – recepimento addendum ex A.D. n. 157 del 12/10/2020 della Regione Puglia, alle Convenzioni stipulate con la Regione Puglia e di cui alle Deliberazioni del Direttore Generale n. 44 del 10 marzo 2020 e n. 54 del 19 marzo 2020, per la realizzazione degli interventi progettuali di cui al S.O. 3 – Az. 3.1 – CUP I21F19000020009”;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 105 del 08/06/2021, avente ad oggetto “Progetto “SU.PR.EME. Italia” - FAMI (Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione) 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) – Grant Agreement n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086 – CUP I21F19000020009 - recepimento addendum alle Convenzioni stipulate con la Regione Puglia e di cui alle Deliberazioni del Direttore Generale n. 44 del 10 marzo 2020 e n. 54 del 19 marzo 2020, per la realizzazione degli interventi progettuali di cui al S.O. 3 – S.A. 3.1. – come approvato con A.D. n. 99 del 12/05/2020 della Regione Puglia, giusta D.G.R. n. 699 del 03/05/2021”, con cui è stato recepito l’addendum n. 2 delle Convenzioni tra la Regione Puglia e l’Agenzia, come effettivamente sottoscritto tra la parti in data 08/06/2021;

DATO ATTO CHE, come comunicato a mezzo pec in data 14 aprile 2021 dalla Sezione Politiche Migratorie, Sicurezza del Cittadino e Antimafia Sociale della Regione Puglia, la scadenza del Progetto “Su.Pr.Eme Italia” è stata prorogata al 20/04/2022, come formalmente comunicato dal Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro - Direzione Generale dell’Immigrazione e delle Politiche di Integrazione, giusta concessione di proroga da parte della relativa DG della Commissione Europea - Direzione Generale Migrazione e Affari interni;

CONSIDERATE dunque, le vigenti Convenzioni ex art 15 della L. n. 241/1990 in essere nell'alveo del Progetto in epigrafe, tra la Regione Puglia - Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche Migratorie e Antimafia Sociale e l’Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale della Puglia e, da ultimo l’addendum n. 2 alle stesse Convenzioni, come recepito con Deliberazione del Direttore Generale n. 105 del 08/06/2021 e sottoscritto tra le parti in pari data, che prevedono, tra le altre, le seguenti azioni di interesse comune da svolgere in favore dei migranti soggiornanti in Puglia:

- Costituzione di unità mobili per Servizi di assistenza e relativi team multidisciplinari, operative anche direttamente negli insediamenti informali;
- Start up di presidi di salute, protocolli operativi e specifiche azioni per l'assistenza socio- sanitaria di base e gli screening sanitari negli insediamenti abusivi;
- Redazione Piani Assistenziali Individualizzati istituzione/apertura di spazi interni per l'assistenza sociosanitaria primaria e gli screening sanitari;
- Iniziative di alfabetizzazione sociale e sanitaria alla popolazione target per incrementarne la consapevolezza, conoscere le informazioni di base e permettere l'accesso ai necessari Servizi tramite scelte informate.

DATO ATTO CHE:

- con nota n. 1474 del 25 marzo 2020 la Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, capofila del progetto Su.Pr.Eme Italia, ha invitato formalmente le Regioni partner, a intraprendere azioni urgenti per prevenire la diffusione del contagio da COVID-19 negli insediamenti informali;
- in tale situazione epidemiologica, su input e incarico della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche Migratorie e Antimafia Sociale della Regione Puglia, l'A.Re.S.S. è stata chiamata ad intervenire tempestivamente a supporto delle Istituzioni del territorio e segnatamente della ASL FG, secondo le competenze attribuite dal Progetto "Supreme", nella necessità, indifferibile e urgente, di porre in essere nell'immediato le azioni previste dal Progetto in epigrafe, anche in funzione di prevenzione dell'epidemia e supporto al controllo sanitario del territorio;
- i territori pugliesi prioritariamente da interessare, come individuati dalla Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche Migratorie e Antimafia Sociale della Regione Puglia sono quelli nei quali insistono gli insediamenti di immigrati più popolosi ovvero quelli compresi nell'area geografica, di ampiezza di c.ca 60 km, della provincia di Foggia, nei territori di Manfredonia, Rignano Garganico, San Severo, Cerignola, Foggia, Lucera, Poggio Imperiale, Orta Nova, San Marco in Lamis;
- le attività interessano gli insediamenti che insistono nel territorio di competenza dell'ASL di Foggia e, in particolare, le aree più critiche, ovvero l'ex pista aeroportuale di Borgo Mezzanone e il c.d. Gran Ghetto di Torretta Antonacci, in quanto più popolose (specie nella stagione estiva e in concomitanza delle campagne agricole di raccolta) laddove la promiscuità abitativa è massima e il sovraffollamento, le precarie condizioni igienico- sanitarie, l'emarginazione e la conseguente vulnerabilità espongono le persone ivi soggiornanti (ivi stanzianti in quanto impiegati nel lavoro in agricoltura nei campi) a rischi per la salute propria e della Comunità tutta;
- nei territori sopra richiamati sono presenti e operativi Enti del Terzo Settore che, in maniera non coordinata ed autonoma, erogano a qualunque titolo attività sanitaria e socio – sanitaria in favore della predetta utenza;

RILEVATA l'esigenza e l'opportunità di valorizzare a norma di legge le attività degli Enti del Terzo Settore operanti nei territori de quo, con il coordinamento operativo ed a supporto dell'attività istituzionale della ASL FG e dell'équipe dell'Unità Mobile Ambulatoriale della stessa ASL, anche nelle more di nuove eventuali disposizioni volte alla messa in sicurezza che vorranno le Autorità di Pubblica Sicurezza eventualmente intraprendere, anche in relazione alla campagna vaccinale da Covid- 19, in corso di realizzazione nel territorio regionale;

CONSIDERATO CHE:

- la normativa del terzo settore (in particolare il D.Lgs. n. 117/2017, nonché le relative Linee Guida sul rapporto tra la Pubblica Amministrazione e gli Enti del Terzo Settore approvate con Decreto n. 72 del 31/03/2021 del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro) è anch'essa attuativa di principi comunitari laddove richiama il principio solidaristico, come anche nella direttiva 24/2014 e che la Costituzione,

- all'articolo 118, ultimo comma, in attuazione del principio di sussidiarietà, prevede di favorire il coinvolgimento Terzo Settore per lo svolgimento delle attività di interesse generale;
- in tale prospettiva, gli artt. 55, 56 e 57 del Codice del Terzo settore individuano misure di sostegno ed integrazione fra ETS e PP.AA. che valorizzano ed agevolano la possibile convergenza su «attività di interesse generale» fra la pubblica amministrazione ed i soggetti espressione del Terzo settore;
 - il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 recante il Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106 e s.m.i ed in particolare l'art. 5, individua le predette attività di interesse generale;
 - l'art. 4 del d.lgs. n. 117/2017 (CTS) definisce l'ente del Terzo settore quale ente privato che, senza scopo di lucro, persegue finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale – fra quelle indicate all'art. 5 del Codice medesimo – in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi;
 - l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 prevede che le Amministrazioni Pubbliche assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di coprogrammazione, coprogettazione e accreditamento finalizzate all'individuazione dei bisogni da soddisfare, degli interventi necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi, delle risorse disponibili, nonché per la definizione e realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, nonché per accrescere la qualità delle scelte finali della P.A. procedente;

RITENUTO DI dover a tal fine approvare l'avviso pubblico, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'individuazione di Enti Del Terzo settore per la co-progettazione e l'attuazione degli interventi di "Assistenza integrata, cura e trattamento al fine di salvaguardare la salute dei migranti in condizione di grave vulnerabilità negli insediamenti pugliesi" di cui al SO 3 – SA 3.1 del PROGETTO SU.PR.EME - FAMI 2014/2020 - EMERGENCY ASSISTANCE - GA n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086 tramite procedura comparativa ad evidenza pubblica di co- progettazione finalizzata alla definizione e realizzazione dello specifico progetto di interventi su esposti, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017, come meglio indicati nell'Avviso ad approvarsi;

DELIBERA

1. di **APPROVARE** la premessa, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di **APPROVARE** l'Avviso Pubblico, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'individuazione, tramite procedura comparativa ad evidenza pubblica, di Enti del Terzo settore per la coprogettazione e l'attuazione degli interventi di "Assistenza integrata, cura e trattamento al fine di salvaguardare la salute dei migranti in condizione di grave vulnerabilità negli insediamenti pugliesi" di cui al S.O. 3 "Promote processes for the protection, integration and self-sufficiency of the target population, encouraging also active participation in social life" – S.A. 3 "Actions for the social and economic inclusion of migrants, and their active participation in the social life of the communities" – del Progetto "SU.PR.EME ITALIA" - FAMI 2014/2020 - EMAS (EMERGENCY ASSISTANCE) - GA n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086;
3. di **STABILIRE**, stante le evidenti e comprovate ragioni di urgenza dovute alla necessità di attivare il prima possibile le azioni previste dal Progetto e di supportare la ASL FG nella presa in carico dei bisogni di cura dei migranti stanziati nel territorio di propria competenza, che le istanze di partecipazione all'Avviso de quo debbano pervenire, secondo le modalità previste dallo stesso, entro il 15° giorno a decorrere dal giorno successivo dalla data di pubblicazione del medesimo Avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;

4. di **IMPUTARE** il costo complessivo per le attività definite dall'Avviso di cui sopra, pari a € 250.070,00= (duecentocinquantamilasettanta/00), IVA inclusa, sulle risorse di cui al conto economico di progetto n. 71210000199, a valere sui fondi del Progetto "Supreme" - FAMI 2014/2020 - EMAS (Emergency Assistance) - Grant Agreement n. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086;
5. di **PROCEDERE** alla pubblicazione dell'Avviso pubblico sul sito web dell'Agenzia, nonché sul BURP;
6. di **DARE ATTO** che al Progetto è associato il CUP I21F19000020009;
7. di **DISPORRE** la pubblicazione del presente atto, secondo le previsioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nella sezione "Amministrazione trasparente", alla sezione "Contributi, sussidi e vantaggi economici";
8. di **TRASMETTERE** la presente deliberazione al Servizio PMO e Internazionalizzazione e al Servizio Finanziario, Controllo di Gestione, KPI e Policy Making per gli adempimenti di rispettiva competenza;
9. di **ATTESTARE** che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del d.lgs. n. 165/2000.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale è conforme alle risultanze istruttorie.

L'Estensore
Servizio Innovazione Politiche Sociali
f.to dott. Giuseppe Memola

Il Direttore dell'Area Innovazione Sociale,
Sanitaria, di Sistema e di Qualità -CRSS
f.to dott. Ettore Attolini

Il Dirigente dell'Area di Direzione Amministrativa
f.to dott. Giovanni Gorgoni

Il Direttore Generale
f.to dott. Giovanni Gorgoni

Il Segretario
f.to dott.sa Pia Antonella Piacquadio

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n.40/2007

Dal 10/06/2021
Bari, 10/06/2021

Il Segretario
f.to dott.sa Pia Antonella Piacquadio