

70126 Bari Via Gentile, 52

Partita IVA 05747190725

www.arespuglia.it

Il Responsabile della Trasparenza

Prot. 0004548 del 19/12/2018

All'Organismo Indipendente di Valutazione

Prof. Vittorio Dell'Atti

Al Dirigente della Struttura Amministrativa –

Ufficio Comunicazione e Trasparenza

ed Ufficio Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione

Dott.ssa Caterina Navach

e, p.c.,

Al Direttore Generale

Dott. Giovanni Gorgoni

Oggetto: Relazione sullo stato di attuazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2018/2020 – Sezione Trasparenza - secondo semestre 2018.

La presente relazione si inserisce nel novero delle attività poste in essere dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (RPCT), allo scopo di monitorare e verificare la corretta attuazione della Sezione Trasparenza del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) vigente.

La detta Sezione è stata adottata quale anticipazione e stralcio del PTPCT relativo al triennio 2018/2020, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 98 del 25/6/2018, nelle more della adozione delle restanti articolazioni del Piano.

La predetta Sezione, al paragrafo *“Modalità di controllo e monitoraggio del corretto adempimento degli obblighi di pubblicità”*, prevede che l'Ufficio Comunicazione e Trasparenza coadiuvi il RPCT nella attività di monitoraggio periodico attuato mediante l'elaborazione, con cadenza semestrale, entro il 30/06 ed entro il 31/12 di ciascun anno, di una relazione sullo stato di attuazione della presente Sezione e, più in generale, delle misure di trasparenza avviate dall'Agenzia, da pubblicare sul portale istituzionale e trasmettere all'Organismo Indipendente di Valutazione, nonché all'Ufficio Prevenzione, protezione ed anticorruzione, così da assicurare le doverose sinergie tra gli ambiti della trasparenza e della prevenzione della corruzione più in generale e, inoltre, al fine dell'interazione tra misure di trasparenza/integrità e ciclo della performance.

Di seguito le principali attività poste in essere dalla sottoscritta nel secondo semestre 2018, a seguito della perdurante efficacia della nomina disposta con D.C.S. n. 84/2017, col supporto tecnico-amministrativo dell'Ufficio Comunicazione e Trasparenza che, pur continuando a risentire in tale periodo di un'ingente esiguità di risorse umane, ha prontamente rispettato le scadenze e gli obiettivi fissati dalla normativa vigente, anche in ragione del tendenziale coinvolgimento di tutti i settori dell'Agenzia nell'attività



di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, secondo quanto previsto dal decreto legislativo 97/2016.

Deve preliminarmente segnalarsi, ancora una volta, la conferma del decentramento delle attività inerenti alla trasparenza, ad opera della Sezione Trasparenza del Piano anticorruzione 2018/2020, adottato a giugno 2018. In connessione a tale decentramento, l'Amministrazione ha potuto, altresì, riconfermare la previsione anche per il 2018 di uno specifico obiettivo trasversale in materia di trasparenza, nel Piano della Performance 2018/2020 approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 117 del 18/7/2018.

Fornite tali necessarie informazioni preliminari, la relazione procederà illustrando le principali attività poste in essere, nonché le novità intervenute nel corso del secondo semestre 2018. Si rammenta che, per una disamina completa delle pubblicazioni presenti sulla Sezione Amministrazione Trasparente del sito web dell'Agenzia, risulta talvolta necessario consultare anche la analoga sezione presente sul portale relativo all'Agenzia Regionale Sanitaria, soppressa con legge regionale 29/2017.

Come noto, con la citata Sezione Trasparenza del PTPC, successivamente oggetto di specifica circolare applicativa divulgativa rivolta a tutti i dipendenti (prot. 1969 del 3/7/2018), si è provveduto a confermare e specificare:

- tanto le modalità di elaborazione, pubblicazione e trasmissione di dati, informazioni e documenti nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web dell'Agenzia, in favore di una maggiore diffusione delle attività e corrispondente responsabilità in capo alle diverse articolazioni dell'Agenzia;
- quanto le modalità per il controllo e monitoraggio del corretto adempimento degli obblighi di pubblicità, confermate in forma accentrata in capo all'Ufficio Comunicazione e Trasparenza, quale supporto qualificato alle attività di verifica e controllo del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;

già oggetto di precedente circolare applicativa relativa all'anno 2017 (prot. 955 del 2/5/2017).

Pertanto, è proseguita – a cura di ciascuna articolazione interna all'Agenzia – l'attività di aggiornamento delle pubblicazioni previste obbligatoriamente dalla normativa nazionale, ovvero di dati ed informazioni ulteriori, la cui pubblicazione è prevista dalla Sezione Trasparenza del PTPC.

Si rileva a tale riguardo una non sempre corretta ovvero tempestiva implementazione delle attività di pubblicazione da parte del personale nell'ottica del decentramento degli obblighi di pubblicazione, segnalandosi l'aumento delle incertezze già oggetto di segnalazione con le precedenti relazioni di questo Responsabile.

Basti qui richiamare le seguenti fattispecie principali, aggiornate all'attualità:

- a) continuare a demandare all'Ufficio Comunicazione e Trasparenza la pubblicazione sulla pertinente Sezione, in quanto in passato rientrante nella competenza centralizzata di quest'ultimo o, in alcuni casi, omissione dell'indicazione del percorso di pubblicazione (si segnala a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, con riferimento al solo mese di novembre 2018, la deliberazione del Direttore Generale n. 181 del 6/11/2018 con riferimento alla quale si evidenzia come, a distanza di quasi due anni dall'attribuzione dell'onere di pubblicazione all'ufficio responsabile



dell'istruttoria, continui a riferirsi alla disciplina interna previgente non risultando pubblicata);

- b) errori ancorati alle novità in materia di pubblicazione introdotte dal D.Lgs. 97/2016 (ad esempio, disporre la pubblicazione in Amministrazione Trasparente, sottosezione provvedimenti, di provvedimenti amministrativi diversi dagli accordi tra p.a. ovvero tra p.a. e privati, nonché quelli di scelta del contraente per cui vige l'obbligo di legge; si segnalano a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo le seguenti deliberazioni del Direttore Generale adottate nel solo mese di novembre 2018:
- n. 206 del 26/11/2018 e n. 205 del 26/11/2018 le quali, pur correttamente pubblicate nella sottosezione Bandi di concorso, riportano erroneamente l'indicazione alle distinte sottosezioni Provvedimenti e Bandi di gara e contratti;
 - n. 186 del 12/11/2018 la quale riporta erroneamente l'indicazione alla sottosezione Provvedimenti anziché alla corretta sottosezione Bandi di gara e contratti);
- c) presenza in dispositivo dell'obbligo di pubblicazione tempestiva a fronte di contenuti non soggetti ad obblighi di pubblicazione ex d. lgs. 33/2013 ovvero soggetti a pubblicazione in sottosezione diversa da quella richiamata in provvedimento (si segnalano a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo le seguenti deliberazioni del Direttore Generale adottate nel solo mese di novembre 2018:
- n. 196 del 21/11/2018 la quale riporta erroneamente l'indicazione alla pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, a fronte di una fattispecie estranea tanto agli obblighi di cui all'art. 14 quanto a quelli di cui al successivo art. 15, d. lgs. 33/2013);
- d) presenza in dispositivo dell'obbligo di pubblicazione tempestiva non accompagnata da effettiva pubblicazione nella sezione (si segnalano a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo le seguenti deliberazioni del Direttore Generale adottate nel solo mese di novembre 2018:
- n. 201 del 23/11/2018 la quale riporta erroneamente l'indicazione alla pubblicazione nella sottosezione Bandi di concorso – nella quale, pur tuttavia, non risulta pubblicata – anziché alla corretta sottosezione Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
 - n. 200 del 23/11/2018 la quale riporta la corretta indicazione alla sottosezione Bandi di concorso ma non risulta pubblicata;
 - n. 193 del 21/11/2018 la quale riporta la corretta indicazione alla sottosezione Provvedimenti, mediante il richiamo all'art. 23, d. lgs. 33/2013, ma non risulta pubblicata;
 - n. 191 del 20/11/2018 la quale riporta la corretta indicazione alla sottosezione Bandi di concorso ma non risulta pubblicata;
 - n. 184 del 12/11/2018 la quale riporta la corretta indicazione alla sottosezione Bandi di concorso ma non risulta pubblicata;
 - n. 178 del 5/11/2018 la quale riporta una generica indicazione circa la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente non accompagnata dalla materiale ostensione dell'atto in alcuna delle sottosezioni previste dalla legge;
 - n. 177 del 5/11/2018 la quale riporta la corretta indicazione alla sottosezione Provvedimenti ma non risulta pubblicata);



- e) assenza in dispositivo di un obbligo di pubblicazione vigente ed assenza di pubblicazione, pur a fronte di un contenuto dispositivo rientrante tra le fattispecie disciplinate dal d. lgs. 33/2013 (si segnalano a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo le seguenti deliberazioni del Direttore Generale adottate nel solo mese di novembre 2018:
- n. 202 del 23/11/2018 la quale non riporta alcuna indicazione in merito agli obblighi di pubblicazione e non risulta pubblicata nella sottosezione Bandi di gara e contratti, a fronte dell'affidamento diretto ivi contenuto;
 - n. 189 del 15/11/2018 la quale non riporta alcuna indicazione in merito agli obblighi di pubblicazione e non risulta pubblicata nella sottosezione Provvedimenti, a fronte dell'accordo con la società Roche ivi contenuto;).

La frequente ricorrenza degli errori ed omissioni innanzi segnalati impone alla scrivente di richiamare l'attenzione di Codesti destinatari tutti sulla necessità di garantire un più accorto adempimento degli obblighi di pubblicazione vigente. Si ritiene, a tal fine, indilazionabile:

- l'interessamento dei dirigenti e dipendenti del comparto che risultino istruttori dei provvedimenti richiamati, al fine del superamento delle carenze evidenziate;
- analogha attività di revisione in relazione a tutti i provvedimenti adottati nel periodo luglio/dicembre 2018 (si rammenta, infatti, che l'attività di monitoraggio e controllo della scrivente e dell'Ufficio Comunicazione e Trasparenza che alla stessa assicura supporto istruttorio, è disciplinato dalla normativa nazionale ed aziendale quale attività "a campione" che, cionondimeno, impone di sollecitare l'auto-controllo puntuale innanzi richiesto, atteso l'ingiustificato moltiplicarsi di inesattezze e carenze nelle azioni volte all'attuazione del d. lgs. 33/2013 registratesi negli ultimi mesi).

Non può tacersi come, già nel mese di luglio, veniva segnalato (giusta mail del 24/7/2018, allegato alla presente sub lett. D) il ripetersi di errori e dimenticanze nella fase di pubblicazione. Analogamente, sempre nel mese di luglio venivano diramate ai responsabili delle istruttorie indicazioni finalizzate alla rimozione di tali errori ed omissioni (messaggi mail allegati sub lett. A e C), cui faceva seguito parziale attività di adempimento (relativa ai soli messaggi allegati sub A), permanendo a tutt'oggi le inesattezze segnalate con mail allegate sub C.

Con riferimento, invece, ai restanti obblighi di pubblicazione scaturenti direttamente dal d. lgs. 33/2013 ovvero dal d. lgs. 39/2013 in assenza di specifici provvedimenti deliberativi, si segnala il seguente stato in ordine alle criticità rilevate mediante consultazione delle sottosezioni di Amministrazione Trasparente:

- **Organizzazione:** ad un primo esame, risulta mancante la pubblicazione degli elaborati grafici relativi alla organizzazione recentemente adottata con l'Atto aziendale di cui alla delibera del Direttore Generale n. 198/2018; si invita, pertanto, la Segreteria amministrativa – individuata quale ufficio competente dalla citata Sezione Trasparenza – a provvedere con la massima possibile sollecitudine.
- **Personale/Titolari di incarichi dirigenziali amministrativi di vertice:** non risultano ancora completate le pubblicazioni conseguenti alla recente nomina del Direttore Generale, previste tanto dal d. lgs. 33/2013 quanto dal d. lgs. 39/2013; si evidenzia che le pubblicazioni in parola sono oggetto di apposita richiesta e successivo sollecito (mail allegate sub lett. B); si invita, pertanto, la Segreteria amministrativa –



individuata quale ufficio competente dalla citata Sezione Trasparenza – a provvedere con la massima possibile sollecitudine.

- **Provvedimenti:** ad un primo esame e dal raffronto con gli atti deliberativi pubblicati in Albo pretorio, si rileva la omessa pubblicazione di numerosi accordi di collaborazione, la cui pubblicazione, obbligatoria, è prevista dall'art. 23, lett. d), d. lgs. 33/2013; si invita l'Amministrazione a sollecitare i singoli uffici istruttori dei provvedimenti deliberativi a procedere con la massima possibile sollecitudine alle pubblicazioni richieste per legge.

Non sono pervenute, altresì, nel corso del secondo semestre 2018, segnalazioni da parte dell'Ufficio per i Procedimenti disciplinari, né istanze di accesso civico di cui tenere traccia nel registro informatico degli accessi.

L'attuale questionario, presente in *home-page* nel box "La Parola ai Cittadini" e suddiviso in due sezioni, l'una riguardante il sito in generale e l'altra riguardante Amministrazione Trasparente, non ha fornito – per il semestre in considerazione – nuovi suggerimenti da parte degli utenti.

È continuato, infine, il processo di osservazione degli esiti delle statistiche di accesso al sito, pubblicate sia in *home page* dell'ARESS sia nella sezione "Amministrazione Trasparente". In relazione al secondo semestre dell'anno 2018, si conferma sostanzialmente l'andamento già rilevato a inizio 2018, per ciò che riguarda la distribuzione percentuale di "returning visitor" e "new visitor", evidenziando, altresì, un lieve decremento della durata di connessione al sito dell'Agenzia.

La presente relazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia, nonché inviata al Dirigente della Struttura Amministrativa, affinché provveda a pubblicizzarla tra i dipendenti e garantisca l'adempimento degli oneri pubblicitari in vigore.

Si porgono cordiali saluti.

**Il Collaboratore dell'Ufficio Comunicazione e Trasparenza
F.TO Dott.ssa Barbara Contegiacomo**

**Il Responsabile dell'Ufficio Comunicazione e Trasparenza
F.TO Dott.ssa Romana Giovanna Piscitelli**

**Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione
e per la Trasparenza
F.TO Dott.ssa Lucia Bisceglia**

