

70126 Bari Via Gentile, 52

Partita IVA 05747190725

www.arespuglia.it

Il Responsabile della Trasparenza

Prot 2866/2016

Bari, 29/12/2016

All'Organismo Indipendente di Valutazione

Al Responsabile dell'Ufficio Prevenzione, Protezione ed Anticorruzione

e, p.c.,

Al Commissario Straordinario
Dott. Giovanni Gorgoni

Oggetto: Relazione sullo stato di attuazione del Programma per la Trasparenza e l'integrità - secondo semestre 2016.

La presente relazione si inserisce nel novero delle attività poste in essere dal Responsabile della Trasparenza, allo scopo di monitorare e verificare la corretta attuazione del Programma per la Trasparenza e l'Integrità dell'Agenzia, così come previsto dalla normativa vigente.

L'art. 6 del citato Programma, come noto adottato quale sezione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, con deliberazione del Direttore Generale n. 7 del 29/01/2016 (reperibile in Amministrazione Trasparente/Disposizioni Generali), prevede che il Responsabile per la Trasparenza elabori una relazione semestrale sul relativo stato di attuazione del programma, da pubblicare sul portale istituzionale dell'A.Re.S. Puglia e trasmettere all'Organismo Indipendente di Valutazione ed all'Ufficio "Prevenzione, protezione ed anticorruzione", a supporto delle attività del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, così da assicurare le doverose sinergie tra il Responsabile della Trasparenza ed il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione.

Quanto a tali figure, deve preliminarmente segnalarsi l'avvenuta distinzione dei ruoli, per effetto della deliberazione di nomina, adottata dal Commissario Straordinario *pro tempore*, con provvedimento n. 69 del 29/11/2016.

Con l'atto in discorso, infatti, il vertice amministrativo dell'Agenzia – pur consapevole di una non perfetta aderenza della scelta operata ai requisiti e criteri per la designazione, dettati dalla Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 25.01.2013, sia quanto all'unificazione dei ruoli di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e di Responsabile della Trasparenza in capo ad unica persona fisica, sia quanto all'individuazione, a tale fine, di soggetto in possesso di qualifica dirigenziale – ha designato, fino al 31/12/ p.v., la sottoscritta e la dott.ssa Letizia Veronico, entrambe dipendenti di comparto, rispettivamente, quale Responsabile per la Trasparenza e Responsabile per la Prevenzione della Corruzione. Tale scelta risulta giustificata, nella motivazione espressa con il provvedimento deliberativo, alla luce della natura non vincolante dei



criteri previsti dalla circolare innanzi richiamata e della peculiare situazione organizzativa dell'Agenzia, il cui unico dirigente amministrativo di ruolo, dott. Yanko Tedeschi, già Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, risulta attualmente in comando presso altra amministrazione pubblica.

Fornite tali necessarie informazioni preliminari, la relazione procederà illustrando le principali attività poste in essere nel secondo semestre 2016 dai due Responsabili per la Trasparenza succedutisi in corso d'anno, col supporto tecnico-amministrativo dell'Ufficio "Comunicazione e Trasparenza", afferente al Settore "Prevenzione e Trasparenza", funzionalmente dipendente dalla Struttura di Direzione Amministrativa.

A seguito dell'avvio del nuovo Portale della Salute regionale avvenuto nei primi mesi dell'anno e dell'intensa attività di implementazione posta in essere dall'Ufficio Comunicazione e Trasparenza, sia con riferimento alla pagina *web* dedicata all'Agenzia che alla precipua sezione Amministrazione Trasparente in essa presente, nel corso del secondo semestre si è proceduto, su richiesta delle strutture interne all'Agenzia ed in collaborazione con la società InnovaPuglia, al "recupero" ed alla pubblicazione di numerosi documenti che, in quanto attività la cui attuazione è ormai conclusa ovvero in via di conclusione nel corso del 2016, in un primo momento non avevano formato oggetto di trasposizione dal vecchio al nuovo Portale. È stata, pertanto, aggiunta nella *home-page* dell'Agenzia, la pagina dedicata all'archivio storico, quale sotto sezione della sezione "Attività e progetti" ivi presente.

Analogamente, l'avvenuto commissariamento dell'Agenzia - disposto dal governo regionale ad inizio 2016, al fine del più celere completamento della transizione tra l'attuale ente e la nuova Agenzia regionale strategica per la salute ed il sociale, prevista dal Modello cd. MAIA di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 1518 del 31/7/2015, anche alla luce della recente approvazione del relativo schema di disegno di legge istitutiva dell'Agenzia strategica, da parte della Giunta regionale, avvenuta a fine novembre 2016 - e la conseguente necessità di darne atto aggiornando le informazioni relative pubblicate nella sezione Amministrazione Trasparente, in ossequio agli obblighi pubblicitari di cui al d. lgs. 33/2013, ha imposto la rivisitazione della articolazione interna alla sottosezione "Personale/Incarichi amministrativi di vertice (direttore generale, direttore amministrativo, direttore sanitario)", mediante la creazione di un'apposita area dedicata al Commissario Straordinario in carica e di un archivio storico che consenta la visualizzazione di dati/informazioni e documenti relativi ai Commissari Straordinari non più in carica.

È proseguita, inoltre, l'attività di aggiornamento costante delle pubblicazioni previste obbligatoriamente dalla normativa nazionale ovvero di dati ed informazioni ulteriori, la cui pubblicazione è prevista dal Programma per la Trasparenza e l'Integrità dell'Agenzia ovvero, comunque, ritenuta opportuna dai dirigenti responsabili delle diverse articolazioni interne all'Agenzia, al fine di assicurare evidenza e conoscibilità alle attività poste in essere.

Quanto al primo aspetto, basti qui richiamare, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, le attività di pubblicazione inerenti le sottosezioni "Bandi di gara e contratti", particolarmente significativa alla luce del rilievo economico, prima che quantitativo, che notoriamente caratterizza l'attività di acquisizione accentrata di farmaci inseriti nell'elenco PHT regionale e "Personale", in merito alle selezioni propedeutiche al conferimento di incarichi ai sensi dell'art. 7, c. 6, d. lgs. 165/2001, effettuate nel corso del 2016.

Quanto alle ulteriori azioni espletate al fine dell'efficace controllo, monitoraggio e coordinamento sull'adempimento, da parte dell'Amministrazione, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, deve confermarsi quanto già segnalato con la



prima relazione semestrale 2016, relativamente al ruolo di vigilanza attiva costantemente assicurato avvalendosi dell'Ufficio Comunicazione e Trasparenza, impegnato materialmente a verificare e rimuovere eventuali parziali scostamenti in ordine agli specifici obblighi di pubblicità e trasparenza:

- mediante il monitoraggio dell'avvenuto adempimento degli obblighi conseguenti, attuato a seguito dell' "allarme" connesso alla trasmissione, da parte della Segreteria Amministrativa competente per le pubblicazioni all'Albo Pretorio, degli atti che rechino la locuzione *"di demandare all'Ufficio Trasparenza e Comunicazione la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'ARes Puglia, nella sezione Amministrazione Trasparente [...]"*, finalizzata, per l'appunto, all'evidenziazione di un obbligo di comunicazione incombente (V. circolare operativa del 24/03/2015);

- mediante una verifica dell'eventuale rilevanza ai sensi del d.lgs. 33/2013, dei provvedimenti presenti all'Albo Pretorio, non notificati all'Ufficio in quanto carenti nel dispositivo della formula anzidetta.

Venendo, infine, alla previsione di cui all'art. 6.1 del precitato Programma per la Trasparenza e l'Integrità dell'Agenzia, si segnala che a seguito delle nomine da ultimo disposte con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 69 del 29/11/2016, si è tenuto il primo degli incontri congiunti tra i collaboratori degli Uffici competenti, pur in composizione ristretta e parzialmente difforme rispetto alle previsioni del Programma, giustificata tuttavia dalla parziale sostanziale coincidenza tra le figure dei Responsabili per la Prevenzione della Corruzione e Responsabile per la Trasparenza, da un lato, e dei responsabili dei relativi Uffici, dall'altro.

Tale primo incontro, volto a coordinare l'attività dei soggetti appena nominati, ha riguardato l'avvio dell'attività istruttoria preliminare all'aggiornamento del Piano per la Prevenzione della Corruzione dell'Agenzia, completando l'adeguamento dell'attuale Piano alle previsioni innovative contenute:

- sia nel Piano nazionale Anticorruzione 2016, di cui alla delibera ANAC n. 831 del 3/8/2016;
- sia nel d. lgs. n. 97 del 25/5/2016, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Come noto, infatti, il provvedimento legislativo da ultimo richiamato ha apportato significative modifiche e novità alla complessa disciplina in tema di trasparenza e pubblicità di cui al d. lgs. 33/2013, tra cui basti qui richiamare l'estensione del diritto di accesso civico, attualmente riguardante anche dati e documenti non soggetti a pubblicazione obbligatoria, e la soppressione dell'obbligo di adozione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, sostituito dalla più snella previsione del novellato art. 10, c. 1, d. lgs. 33/2013, a mente del quale *"ogni amministrazione indica, in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione ... i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi del presente decreto"*.

La particolare pervasività delle innovazioni legislative accennate risulta confermata, a livello nazionale, dalla convocazione in via d'urgenza del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, al fine dell'adozione delle nuove Linee Guida in materia di esclusione e limiti all'esercizio dell'accesso civico generalizzato, il cosiddetto Foia (comunicato del Presidente dell'Autorità del 23/12/2016 pubblicato ad immediato ridosso del termine iniziale di efficacia delle disposizioni di cui al d. lgs. 97/2016), nonché della pendenza, al momento in cui la presente relazione è predisposta, della consultazione sullo schema di "Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di



amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016", indetta dalla medesima Autorità il 20/12/2016.

L'anzidetta circostanza, in uno alla citata fase di transizione organizzativa in atto, non poteva che suggerire l'opportunità di un'unica e complessiva rivisitazione della disciplina interna all'Agenzia in materia di prevenzione della corruzione e tutela dell'integrità e delle trasparenza, all'atto della futura approvazione del Piano per la prevenzione delle corruzione dell'Agenzia per il triennio 2017/2019.

Sempre nell'ambito dell'attività di monitoraggio compiuta, con nota del 21/12/2016, la Scrivente chiedeva ai dirigenti il rilascio dell'attestazione di cui all'art. 6.2 del vigente Programma, ult. periodo. Le conseguenti dichiarazioni rilasciate sono consultabili agli atti di ufficio: eventuali criticità che dovessero emergere dalle attestazioni saranno recepite in sede di aggiornamento del Piano della prevenzione della corruzione (31/01 p.v.).

Non sono pervenute, nel corso del secondo semestre 2016, segnalazioni da parte dell'Ufficio per i Procedimenti disciplinari ai sensi dell'art. 4, ult. periodo, del vigente Programma, né istanze di accesso civico.

Numerosi corsi di formazione settoriali sono stati frequentati dai collaboratori dell'Agenzia, al fine di implementare la conoscenza della normativa di pertinenza, anche a presidio della integrità della rispettiva condotta, nella logica impressa dalla Legge 190/2012. Con particolare riferimento alla materia della trasparenza, si segnala che i collaboratori dell'Ufficio "Comunicazione e Trasparenza" hanno partecipato, in data 22/04/2016, ad un seminario specifico sui temi in discorso, nonché sulle principali modifiche normative oggetto dell'allora schema di decreto delegato dalla Legge Madia.

Come anticipato con la precedente relazione semestrale, infine, è stata rivista la struttura del questionario somministrato nella sezione "La Parola ai Cittadini", presente nella *home-page*, quale spazio deputato a convogliare i suggerimenti degli utenti. L'attuale questionario, risulta suddiviso in due sezioni, l'una riguardante il sito in generale e l'altra riguardante Amministrazione Trasparente. Allo stato, tuttavia, non è possibile formulare alcuna valutazione circa gli esiti delle opinioni e valutazioni espresse dagli utenti, a causa di un temporaneo malfunzionamento del sito regionale, comunicato dalla società InnovaPuglia, che ha impedito l'estrapolazione dei questionari compilati.

È continuato, d'altra parte, il processo di osservazione degli esiti delle statistiche di accesso al sito, pubblicate sia nella *home page* del sito internet istituzionale sia nel box "Amministrazione Trasparente", per il quale è possibile evidenziare i seguenti risultati statisticamente positivi:

1. sostanziale conferma percentuale dei returning visitor;
2. sostanziale conferma durata connessione al sito dell'Agenzia;
3. lieve incremento degli utenti impegnati in accessi al sito.

Si porgono cordiali saluti.

F.to IL RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Dott.ssa L. Veronica

F.TO

F.to IL RESPONSABILE PER LA TRASPARENZA

Dott.ssa Romana Giovanna Piscitelli

F.TO

