



Agenzia  
Regionale  
per la Salute  
ed il Sociale  
**Puglia**

## Deliberazione del Commissario straordinario

**N. 98/2018**

**OGGETTO: D. lgs. 33/2013 – art. 10, cc. 1 e 3, così come modificati dal d. lgs. 97/2016: Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza dell’Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia. Triennio 2018/2020 – Approvazione ad anticipazione e stralcio delle Sezioni relative alla Trasparenza ed alle Interazioni con il ciclo della Performance.**

L'anno 2018 il giorno 25 del mese di giugno in Bari, nella sede della Agenzia Regionale Sanitaria,

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

VISTA la l. 241/1990, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

VISTO il d.lgs. 502/92, recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;

VISTO il d.lgs. n. 165/2001, recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il d.lgs. 150/2009 e s.m.i., in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni



VISTA la l. 190/2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il d.lgs. 33/2013, recante Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, così come recentemente modificato dal d. lgs. 97/2016;

VISTA la legge regionale n. 29 del 24 luglio 2017, recante “Istituzione dell’Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.)”;

VISTO il decreto del Presidente della Giunta Regionale del 30/11/2016, n. registro 712;

VISTA la delibera ANAC (ex CIVIT) n. 50/2013, recante “Linee guida per l’aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016”;

VISTA la delibera ANAC n. 831/2016, recante approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016;

VISTA la delibera ANAC n. 1309/2016, avente ad oggetto “Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione e delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico di cui all’art. 5, c. 2, d. lgs. 33/2013”;

VISTA la delibera ANAC n. 1310/2016, avente ad oggetto “Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d. lgs. 33/2013, come modificato dal d. lgs. 97/2016”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1418 del 02/08/2013, recante “Linee guida in materia di pubblicità e trasparenza degli atti delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale in applicazione del D.Lgs. n. 33/2013. Integrazione e rettifica DD.GG.RR. n. 725/2010 e n. 1101/2011”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 122/2014, avente ad oggetto “Adozione del funzionigramma dell’Agenzia Regionale Sanitaria”;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 84 del 28/4/2017, avente ad oggetto la nomina del responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 91 del 4/5/2017, avente ad oggetto “Acquisizione temporanea a mezzo comando presso l’Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia della dott.ssa Caterina Navach”;

Sulla base dell’istruttoria della Struttura di Direzione Amministrativa – Settore Prevenzione e Protezione – Ufficio Comunicazione e Trasparenza, avente ad oggetto la proposta del Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;

## **HA ADOTTATO**

Assiste con funzioni di segretario verbalizzante RITA CUCINELLA  
Il seguente provvedimento

### **PREMESSO** che:

- con legge 6 novembre 2012, n. 190, sono state emanate “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, in attuazione dell’art. 6 della Convenzione dell’Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione – adottata dall’assemblea Generale dell’ONU il 31 ottobre 2003 e ratificata ai sensi della legge 3 agosto 2009, n. 116 – e degli artt. 20 e 21 della Convenzione Penale sulla Corruzione,

sottoscritta a Strasburgo in data 27 gennaio 1999, e ratificata ai sensi della legge 28.06.2012, n. 110;

- detto intervento normativo, che trova applicazione nei confronti di tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, ha introdotto numerosi strumenti per contrastare la corruzione e l'illegalità nella pubblica amministrazione prevedendo misure preventive e repressive del fenomeno corruttivo e individuando i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia;
- tra i decreti attuativi della prefata Legge n. 190/2012 si colloca, con particolare riferimento agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- con il recente d. lgs. 25/5/2016, n. 97 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", è stata operata una profonda modifica tanto delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, di cui alla l. 190/2012, quanto delle disposizioni in materia di pubblicità e trasparenza, dettate dal d. lgs. 33/2013, principalmente mediante:
  - a. l'unificazione sia di tipo documentale (mediante l'eliminazione di un autonomo Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità e la sua sostituzione con una apposita sezione interna al PTPC) sia di tipo organizzativo (mediante la previsione di un unico soggetto responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e dotato, a tal fine, di rafforzati poteri e funzioni che ne garantiscano autonomia ed effettività);
  - b. la modifica al catalogo di dati da pubblicare obbligatoriamente;
  - c. l'introduzione dell'istituto del cd. accesso civico generalizzato;
  - d. più stringenti sinergie tra misure in tema di prevenzione della corruzione e di trasparenza e ciclo della performance, attraverso l'obbligatoria previsione – in seno al PTPC ed al Piano della Performance – di obiettivi strategici, anche individuali, relativi alla prevenzione della corruzione ed alla implementazione effettiva di trasparenza ed accessibilità, i quali divengono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del PTPC;
- avvalendosi della facoltà di cui al par. 7.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016 (delibera ANAC n. 831/2016), con delibere ANAC nn. 1309/2016 e 1310/2016 sono state emanate, rispettivamente, "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione e delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, c. 2, d. lgs. 33/2013" nonché "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d. lgs. 33/2013, come modificato dal d. lgs. 97/2016";

#### **Rilevato che:**

- con riferimento alla predetta sezione della trasparenza del PTPC, la citata delibera ANAC n. 1310/2016 testualmente prevede che la stessa sia *"impostata come atto organizzativo fondamentale dei flussi informativi necessari per garantire, all'interno di ogni ente, l'individuazione/l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati"*, risultando caratteristica essenziale della sezione della trasparenza *"l'indicazione dei nominativi dei"*

*soggetti responsabili della trasmissione dei dati, intesi quali uffici tenuti alla individuazione e/o alla elaborazione dei dati, e di quelli cui spetta la pubblicazione”;*

- inoltre, la detta delibera ANAC n. 1310/2016 auspica che la sezione della trasparenza del PTPC individui e definisca *“i termini entro i quali prevedere l’effettiva pubblicazione di ciascun dato nonché le modalità stabilite per la vigilanza ed il monitoraggio sull’attuazione degli obblighi”* in materia di pubblicità;

#### **Rilevato, altresì, che:**

- allo scopo di attuare più efficaci misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza, da perseguire mediante forme diffuse di coinvolgimento e responsabilizzazione dei singoli dipendenti, il combinato disposto di cui agli artt. 1, c. 8, l. 190/2012 e 10, c. 3, d. lgs. 33/2013, impone a ciascuna amministrazione di definire obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, quale *“contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione”*, finalizzati alla promozione di maggiori livelli di trasparenza;

#### **Considerato che:**

- per effetto delle recenti modifiche normative che hanno interessato l’art. 1, cc. 7 ed 8, l. 190/2012, attualmente l’organo di indirizzo è legislativamente chiamato a:
  - a. individuare *“di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell’incarico con piena autonomia ed effettività”*, risultando elisa la preferenza per la nomina di un dirigente con professionalità amministrativa, attuata dalla previgente formulazione della disposizione normativa in parola;
  - b. adottare il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 84 del 28/4/2017, si è provveduto alla nomina del responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 85 del 2/5/2017, sono state approvate – ad anticipazione e stralcio del PTPCT, successivamente adottato con deliberazione n. 89 del 21/12/2017 – le Sezioni Trasparenza ed Interazioni con il ciclo della performance del detto PTPCT;
- la legge regionale n. 29/2017 istitutiva della nuova Agenzia ha previsto all’art. 12, c. 5 l’ultrattività tanto degli atti di nomina afferenti alle strutture di staff della direzione generale quanto degli atti di natura programmatoria della soppressa A.Re.S., fino all’adozione dei corrispondenti provvedimenti e atti da parte dell’A.Re.S.S.;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 52/2018, successivamente integrata con deliberazione del Commissario Straordinario n. 59/2018, è stato adottato il primo atto aziendale di organizzazione e funzionamento della nuova agenzia strategica, attualmente all’attenzione della Giunta regionale competente per la definitiva approvazione del detto provvedimento;
- nelle more della approvazione dell’atto aziendale di organizzazione e funzionamento da parte della Giunta regionale, ai sensi dell’art. 10, c. 1, lett. a), l.r. 29/2017, così come del completamento dell’attività di adeguamento del vigente PTPC sia al Piano Nazionale Anticorruzione 2016 (del. ANAC 831/2016) sia all’Aggiornamento 2017 al medesimo PNA

(del. ANAC 1208/2017), risulta cionondimeno cogente l'obbligo per questa amministrazione di aggiornare le misure interne volte a garantire perdurante attuazione alle modifiche normative in tema di obblighi di trasparenza e pubblicità, nonché di integrazione tra misure a tutela della trasparenza e misure di misurazione e valutazione della performance;

**Dato atto che** è intenzione dell'Amministrazione procedere, a tal fine, all'approvazione del documento allegato sub A) al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, recante Sezioni del PTPC 2018/2020 (in via di definizione da parte di del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza) dedicate alle misure di trasparenza e di integrazione tra queste ed il ciclo della performance, quali anticipazione e stralcio del predetto PTPC complessivamente considerato;

**Dato altresì atto che:**

- le Sezioni in parola risulteranno automaticamente inglobate nel PTPC 2018/2020, una volta approvato, salvo quanto previsto al punto che segue;
- gli adempimenti pubblicitari propedeutici alla approvazione delle Sezioni predette saranno assolti con l'adozione del PTPC 2018/2020, il quale potrà, alla luce del coinvolgimento degli stakeholder, implementare e/o modificare le prescrizioni ivi definite;

Tutto ciò premesso, perché costituisca parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

## **DELIBERA**

- 1) di approvare la premessa, costituente parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare, ad anticipazione e stralcio del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2018/2020, il documento allegato sub A) al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, recante Sezioni del citato Piano dedicate alle misure di trasparenza e di integrazione tra queste ultime ed il ciclo della performance;
- 3) di demandare all'Ufficio Comunicazione e Trasparenza ogni adempimento connesso e consequenziale all'adozione e all'attuazione del presente provvedimento, tra cui la pubblicazione sul sito internet istituzionale delle sezioni in parola nella pertinente Sezione di "Amministrazione Trasparente/Altri contenuti: prevenzione della Corruzione";
- 4) di notificare il presente Provvedimento al Collegio dei Sindaci, all'Organismo Indipendente di Valutazione, a tutti i Direttori di Area, ai Dirigenti ed ai dipendenti del comparto dell'Agenzia;
- 5) di attestare di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;
- 6) di attestare l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, l'inesistenza delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001.

La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Commissario Straordinario è conforme alle risultanze istruttorie.

F.TO Il Responsabile dell'Ufficio  
Comunicazione e Trasparenza  
dott.ssa Romana Giovanna Piscitelli

F.TO Il Dirigente del Settore Prevenzione,  
Protezione ed Anticorruzione  
Dott.ssa Caterina Navach

F.TO Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione  
e per la Trasparenza  
Dott.ssa Lucia Bisceglia

F.TO Il Dirigente della Struttura di Direzione Amministrativa  
Dott.ssa Caterina Navach

---

F.TO Il Commissario straordinario  
Dott. Giovanni Gorgoni

---

Il segretario verbalizzante addetto alla pubblicazione F.TO RITA CUCINELLA

#### ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007.

Dal 25 GIUGNO 2018

Bari, 25 GIUGNO 2018

Il segretario verbalizzante addetto alla pubblicazione  
F.TO RITA CUCINELLA